

# Difficulties and Suggestions of Linear Water Conservancy Engineering Demolition Work

Ming Zhao<sup>1</sup> Li Tian<sup>2</sup>

1. Tianjin Water Engineering Construction Affairs Center, Tianjin, 300204, China

2. Tianjin Water Affairs Comprehensive Administrative Law Enforcement Corps, Tianjin, 300050, China

## Abstract

As an important part of national infrastructure, water conservancy engineering belong to projects that benefit the country and the people and benefit future generations. The speed of land requisition and relocation directly determines the construction progress of the project and will also affect the project investment. Linear water conservancy project is an important form of water conservancy engineering, which is more obviously affected by land requisition and relocation. Mastering the difficulties of land acquisition and relocation of linear water conservancy projects and planning in advance are conducive to promoting the implementation of linear water conservancy engineering.

## Keywords

linear water conservancy engineering; expropriation; difficulties and suggestions

## 线性水利工程征迁工作的难点及建议

赵铭<sup>1</sup> 田力<sup>2</sup>

1. 天津市水务工程建设事务中心, 中国·天津 300204

2. 天津市水务综合行政执法总队, 中国·天津 300050

## 摘要

水利工程作为国家基础建设的重要组成部分, 属于利国利民、造福后代的工程。而征迁工作的快慢, 直接决定了工程的施工进度, 还会影响工程投资。线性水利工程是水利工程的重要形式, 受征迁工作的影响也更加明显。掌握线性水利工程征迁的难点, 并提前谋划, 有利于推进线性水利工程的实施。

## 关键词

线性水利工程; 征迁; 难点及建议

## 1 引言

征迁工作历来被誉为工程建设的难点, 水利工程也不例外, 由于线性水利工程长而窄的特点, 影响会更加明显。征迁工作推动不力, 直接导致工程进度缓慢, 甚至因此进行设计变更, 增加工程投资。做好征迁工作, 是保证工程顺利实施的前提。笔者将根据多年从事水利工程征迁工作的经验, 并结合在南水北调静海引江工程、大沽河净水厂工程、北运河综合治理等天津市近期实施的大中型线性水利工程征迁工作中遇到的困难, 论述一下线性水利工程征迁的难点, 并提出一些建议。

## 2 线性水利工程征迁的特点

线性水利工程主要指的复堤筑堤、引水供水管线等,

具有很强的公益性、服务性和非盈利性, 因此水利工程的征迁安置必须由地方政府负责管理和落实。主要在于利用行政手段进行征迁, 因而具有很强的社会性、政策性和复杂性<sup>[1]</sup>。

工程占地非常长, 但是宽度比较窄, 如中国天津市近年来实施的大中型线性水利工程, 占地范围最长达到了 50km, 但宽度却没有超过 50m。

工程均在郊区和乡村, 占用土地的权属基本为集体土地。

## 3 线性水利工程的征迁难点

### 3.1 征迁政策不完善

国家虽然有《土地管理法》《物权法》《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》等法律法规, 部分地方政府也颁布了征迁管理规定, 如天津市人民政府办公厅关于进一步加强征地管理工作的通知, 但缺少征迁管理实施细则和指导意见, 致使水利征迁工作一直在摸索中进行。

【作者简介】赵铭(1989-), 男, 中国河北唐山人, 本科, 工程师, 从事水利工程征迁和前期手续办理研究。

例如,征迁资金应该包干使用,还是像工程结算一样审核;征迁剩余资金应该退回财政,还是允许征迁机构部分自留;补偿标准应该是严格按照批复的征迁概算标准赔偿,可以按照当地实际情况不同而改变;征迁子项目中剩余资金可不可以调剂使用等征迁过程中遇到的实际问题,均没有法律法规方面的明确要求。这就造成一个征迁机构一个样,一个工程一个样。随着审计工作越来越严格和精细,征迁机构及各乡镇政府对没有政策规定的事畏手畏脚,有时还会出现推诿或以工作忙为借口不主动推动征迁工作等情况,影响了征迁进度。

### 3.2 征迁涉及面广且复杂

由于线性水利长的特点,造成涉及面非常大。例如,近期实施的南水北调静海引江工程,虽然每个地方占压的面积都不大,但却涉及三个区,共10个乡镇80余个村,还有企业等。这就造成协调力量分散,难以集中,非常消耗精力。而占地范围窄的特点,又造成占地范围不大,如只占压大棚、鱼池、耕地的一部分。占地范围以外的大棚、鱼池、耕地可能因施工无法使用,但补偿标准却低于占压范围内的补偿标准,甚至不予补偿,给征迁工作带来了极大的困难。

部分线性水利工程实施后,造成企业无法满足输水管道、河道管理办法等相关规定,企业若想继续经营,则需要新址迁建。目前,受线型水利工程影响的企业在征迁时,征迁机构基本都采用货币补偿的安置方案,但是单纯的货币补偿已不能保障企业所有者及其相关从业者的长远利益,也为水利工程建设和社会稳定埋下了隐患<sup>[2]</sup>。由于线性水利工程基本上都在乡村,涉及到村民房屋、大棚征迁时,也会遇到类似的情况,造成村民抵触心理极强,直接影响了征迁进度。

### 3.3 征迁补偿标准低且不统一

由于线性水利工程长的特点,而且天津各区之间大多以河流为界,致使同一工程占压得相邻两个村镇或者河道左右堤属于不同地区。同一个村镇,水利工程有市政府投资,也有区政府投资,执行标准也不一致。水利工程相对于燃气工程、高铁工程等征迁补偿标准低,而线性水利工程涉及面很大,经常遇到燃气工程、高铁工程征迁过的村镇。同时期不同地区补偿标准不一致,不同的工程补偿标准不一致,各镇各村的补偿标准也可能不一致。一旦村内和邻村施工过较高征迁补偿标准的工程,那么征迁补偿标准较低的工程征迁工作将难以开展。

### 3.4 征迁主体责任不清

工程建设单位对工程建设全面负责,也包括征迁工作。由于水利工程的特点,征迁工作必须由政府部门管理和落实。天津市水利工程建设征地拆迁工作多委托区有关部门负

责,当地有的政府部门并没有真正从主观意识上认为这是其本职工作,从而在协调推动的力度上有所欠缺<sup>[3]</sup>。或者当地政府虽然成立征迁机构,由于征迁工作完成情况基本不会被纳入考核中,尤其是天津市政府投资的水利项目,因此有的征迁机构重视程度不够,推动力度也不足。甚至有的工程当地政府部门并不成立统一的征迁机构,工程建设单位只能与涉及的乡镇自行协商。由于工程建设单位对乡镇政府没有任何约束力,最终造成征迁效果也不太理想。

征迁工作完成缓慢的话,一般也只是追责工程建设单位,征迁机构基本上不受影响。征迁主体责任不清,影响了征迁进度。

## 4 线性水利工程征迁建议

各种问题不同程度地影响征迁进度,有些问题解决需要较长时间,如征迁政策完善方面;但有些问题是可以提前准备,从而将影响降到最低。建议从以下几个方面加以重视,从而提征迁高效率。

### 4.1 对现场情况提前摸底

提前做好各种摸底工作是征迁工作能否顺利实施的重中之重,要抽调精干力量负责。

一是在工程设计阶段,就要对现场征迁情况详细核对。鱼池、大棚、房屋等能通过微调线路避让的坚决不占;现场征迁情况复杂的,设计时就要避让。绝不能闭门造车,仅仅从技术角度考虑,不管现场征迁难度。

二是要加强与相关部门的联系,凡是涉及的内容都要掌握和研究最新的相关政策动态<sup>[4]</sup>,如掌握当地基本农田、文物、生态保护区及一些其他的棘手问题,当地的征迁补偿标准等,提前掌握就可以提前研究对策,将能避免的问题提前避免。

### 4.2 协调征迁机构担当作为

由于水利工程的征迁安置必须由地方政府负责管理和落实,因此区政府应该抽调相关单位和各乡镇人员成立工程征迁机构,统一协调管理,出具相关政策,推动征迁工作,而不应该由工程建设单位逐个协调各乡镇政府。还要加强考核,将征迁机构的完成情况纳入当地政府部门的考核中,才能有效促使征迁机构担当作为。此外,当批复的征迁标准不符合当地情况时,征迁机构应该提出或征求政府意见,出具符合当地情况的征迁标准,不能这个工程征迁标准高就按照高标准执行,不顾以后的工程。例如,《蓟县征收土地上附着物和青苗补偿标准》(蓟政办发〔2014〕39号),在当地认可度很高,为征迁机构开展工作提供了很大的便利。

### 4.3 充分推动各级基层组织

无论什么政策、什么补偿标准,最终与土地承包人、

地上物产权人协商还是靠村委会,

而村委员又直接归乡镇政府领导。将任务层层分解,目标级级落实,让压力传递到底,充分做到让基层的人处理基层的事,具体情况具体分析、具体解决,效率自然会得到提高<sup>[4]</sup>。只有村委会、乡镇政府高度重视,积极配合,担当作为,才能有效地推动征迁工作。征迁机构及建设单位也要充分听取来自一线的意见,给予政策解读,解决合理诉求,才能调动村委会、乡镇政府的积极性。

## 5 结语

水利工程是基础性、公益性、民生性的工程,征迁工作的进度直接制约着工程进度。线性水利工程征迁的难点在于法律法规的不完善;补偿安置的标准较低且不统一;乡镇政府、村委会征迁工作中推动力度不够等。对此,政府部门

应该完善法律法规,提前做好摸底工作。征迁机构应根据当地情况统一征迁标准,并推动各级基层组织征迁工作力度。

此外在征迁时,一定要把被征迁群众不失利作为前提,把群众利益和工程建设结合在一起,才能有效推动征迁工作。征迁工作能够顺利进行,才能实现线性水利工程高质量完成。

## 参考文献

- [1] 刘刚,刘炳磊.浅谈水利工程征迁工作的难点[J].科技咨询,2014(25):213.
- [2] 吴俊,冯英艳.线型水利工程建设征迁影响企业补偿安置问题探讨[J].治淮,2015(5):54-56.
- [3] 王金智.水利工程征地拆迁工作中有关问题的思考[J].海河水利,2018(1):24-25.
- [4] 罗玉林.当前水利工程征迁工作难点分析及对策思考[J].江苏水利,2014(10):42-44.