

Application Analysis of Whole-process Engineering Consulting Service in PPP Project Management

Zhaohui Liao

Guizhou Zhongnan Transportation Technology Co., Ltd., Guiyang, Guizhou, 550001, China

Abstract

At present, in the process of improving infrastructure construction financing and improving the operation and management level in China, the cooperation between the government and social capital (PPP) has become the core factor of the continuous development of this sector. Because PPP has certain characteristics of PPP projects, such as integration with design and construction units, and change in the investor of investor identity, the introduction of whole-process engineering consulting services in the process of project financing, construction and operation is of great significance for strengthening the overall quality of PPP project management. This paper mainly conducts in-depth analysis of the application of whole-process engineering consulting services in PPP project management, combined with the necessity of PPP projects, and expounds its application strategy in detail, hoping to provide some reference for peers.

Keywords

whole-process engineering consulting; PPP project; application strategy

全过程工程咨询服务在 PPP 项目管理中的应用分析

廖朝晖

贵州中南交通科技有限公司, 中国·贵州 贵阳 550001

摘 要

当前, 中国在基础设施建设融资和提升运营管理水平过程中, 政府以及社会资本的合作 (PPP) 成为了这一板块不断发展的核心因素。因为 PPP 项目存在着一定的特性, 如与设计以及施工单位一体化, 出资人身份变化等, 因此在项目融资、建设、运行过程中引入全过程工程咨询服务, 对于强化 PPP 项目管理的整体质量具有重要的意义。论文主要针对全过程工程咨询服务在 PPP 项目管理中的应用进行深入分析, 结合 PPP 项目实行全过程工程咨询的必要性, 对其应用策略进行了详细的阐述, 希望能够为同行提供一些参考依据。

关键词

全过程工程咨询; PPP 项目; 应用策略

1 引言

随着经济时代不断发展, PPP 项目成为了人们常见的一种合作模式。为了保证 PPP 项目管理工作能够正常的开展, 单位在发展的过程中需要大力提倡全过程工程咨询服务。用简单的一句话形容全过程咨询服务, 就是用第三方的角度支持社会资本和政府顺利开展。促进工作效率的同时, 使两者之间相互制衡, 从而提升项目发展水平, 促进项目全面升级。

2 PPP 项目的含义及优势

2.1 PPP 项目的含义以及发展意义

在具体的应用中, PPP 模式强调了政府部门的引导作用, 通过政府采购的形式引导不同的企业进行竞标, 并与中

标企业签订特许经营合同。此外, 政府部门通过与金融机构的合作来达到融资目的, 为后续建设发展提供支撑。所以, 政府部门应当大力发展 PPP 项目, 这样才能将自身的引导作用和服务效能充分发挥出来。

2.2 PPP 项目的特点

2.2.1 政府角度

作为政府方, 在参与 PPP 项目时主要呈现以下特点:

首先, 政府是项目的直接管理机构, 而且 PPP 项目发展的前提是政府的社会地位进行投资, 所以政府在具体的项目运行过程中有着非常大的责任。而从政府机构的本质属性来看, 由其承担社会责任显然不太妥当, 作为一种公益性、服务性的社会组织, 政府部门的主要职责是确保社会稳定, 如果使其过多地投入到基础设施建设当中, 势必会影响政府职能的正常发挥, 进一步减少社会效益。

其次, 政府部门工作流程繁琐且程序化, 政府管理人

【作者简介】廖朝晖 (1990-), 男, 中国重庆人, 本科, 助理工程师, 从事工程咨询研究。

员没有太多的精力投入具体的项目管理中,因此很容易出现各种问题,如质量问题、安全问题等。在具体的项目管理中,政府管理人员很容易出现权责不清、互相推诿等情况,在缺乏有效管理的情况下,项目管理质量很难得到保障,最终将会为项目工程埋下诸多安全隐患。

最后,虽然政府承担着对项目管理的责任,然而,因为政府管理者对项目工程管理仍然比较陌生,所以在具体的PPP项目建设过程中会因为管理工作产生一系列的问题。

2.2.2 社会资本角度

从社会资本的角度进行分析,发现了以下几个特点:

首先,社会资本方的构成结构是非常复杂的,通常情况下都是由三个部分组成的,金融公司、运营中心、施工单位。然后,在三个重要组成部分中,施工单位承担的责任更为重要,通常情况下,在具体的项目中,主要负责监管施工技术以及施工管理。其次,社会资本方在具体的合作过程中,主要是将经济收益作为发展的核心,从而忽视了项目中的公益性。再次,社会资本方因为是由三方共同组成的,所以存在着临时性,非常容易瓦解,所以三方缺乏安全感和信任。最后,PPP项目的最终目标是为了促进国有资产在追求增值的过程中能够更好地控制投资,促进生产质量的同时保证运营的积极性,所以从社会资本的角度出发发展PPP项目也是非常重要的。

3 PPP项目实行全过程工程咨询的必要性

3.1 全过程工程咨询是政府积极响应时代发展的需求

经济快速发展的背景下,中国面临着非常复杂的经济问题,为了解决这一系列问题,中国需要优化项目管理系统以及项目投资融资的模式,促进政府和社会资本的合作的同时,保证基础设施建设工作有序推进。二零一七年二月颁布的《促进建筑业可持续发展的意见》,其中提及的一个重要理论就是全过程工程咨询。全过程工程咨询,从PPP项目的角度出发,可以促进工程信息接收能力更加快速,并且保证每个员工明确自身的工作职责,杜绝因分工不明确导致相互推诿责任的情况出现。同时,对于项目实施过程中出现的问题可以有效提前预判,在降低项目风险的同时,也能实现项目内部资源的协调统一,这对获得巨大的项目效益是十分重要的。

3.2 PPP模式影响着项目管理需要对工程提供全面的咨询服务

PPP项目的快速发展,主要原因来源于地方政府的负债率非常高,其次是缺乏专业性的人才,导致运营效果不佳。在PPP项目中,社会资本的投资成为了核心,导致政府缺乏主动权,同时影响了政府的话语权,与此同时,开创EPC模式,根据财政部门下发的工作要求中提出,只要是有关工程建设设备采购的情况,那么必须保证是根据政府颁发的采购法进行资本合作的选择。在合作的过程中无论是生

产还是服务,都必须根据招标投标中的要求进行,那么合作方也可以暂停招标,同时也能说明PPP项目的发展是合法的。根据以上方式进行总结,能够全方位提升资本和项目公司的融合,保证项目的特性。

4 PPP项目实行全过程工程咨询服务的有效路径

4.1 服务发展的期限

融资、运营、建设、一体化等特别是PPP项目发展的主要优势,通常在合作的过程中有一定的周期,常见的周期在十到三十年以内,但是在建设周期中,一般在两到三年之间。与此同时,在发展PPP项目之前,首先需要对项目进行筹划,主要分为三个阶段,项目识别、准备、采购阶段。总结发现,PPP项目在全过程工程咨询中可以分为两个阶段,首先是项目正式开展前,也就是PPP项目合同在签订之前的全过程工程咨询。根据研究发现项目平均落地时间达到了一年以上,然后是在项目落地之后,主要是指在签订了PPP合同之后,对于项目开始之前或者项目完成之后提供的的全过程工程咨询。通常情况下,需要两到三年左右的建设周期,最后在建设项目完成之后的运营过程中一般在8-28年左右。

4.2 服务包括的内容

根据研究发现,在具体的项目划分过程中,可以根据落地前后进行划分,首先全过程工程咨询中对项目第一个阶段包含了立项、项目是否可行发现的研究、其中包括了项目的策划,初步的设计以及财政是否有能力承担报告编制的责任,同时也包括实施方案的编制,常见的招标形式、政府采购以及合同谈判等内容。第二个阶段主要包括的内容有二次采购项目的招标代理、合同、管理、咨询、设计、服务、施工管理、设计管理、技术顾问等。论文主要讲述的是第二阶段所涵盖的内容,依据,设计管理和合同的形式以及二次招标采购等内容发现了以下几点重点服务内容:

首先在设计管理中主要包含的内容有方案的编制、具体的施工图纸的设计以及施工期阶段的相关服务,如设计管理,竣工图的审核方式等。然后关于合同法务中,主要包含了工程法务的咨询以及审查。其次,在二次招标采购的过程中,主要在建设过程中关于中标方的资本范围有一定的认知以外,还需要对超过限额以上的工程建设项目的施工、材料、进行二次招标采购。紧接着,关于全过程投资控制包括对工程造价的确定一个控制,需要制定相关的工程措施的细节;需要积极参与关于造价控制的工作会议;根据实际情况对工程进行计划用款;工程竣工之后的结算审核;以及合同变更调整等与工程造价有关的服务。最后项目管理咨询服务中还包含了项目现场管理等服务。

4.3 服务模式

PPP项目与全过程工程咨询是当前时代发展的新产物,所以此概念对于大众来讲非常模糊,根据服务的具体流程可

以感受到全过程工程咨询可以称之为一站式服务模式。另外,关于全过程工程咨询服务范围涵盖的内容非常广阔的同时,很多政府和业主无法在短时间内一站式服务模式,那么就出现了1+N的服务体系,也就是说根据实际情况缺少什么就补充什么。另外,如果根据“两标并一标”以及“EPC+PPP”进行融合合作,可以采用设计管理以及合同加上二次招标采购的服务模式进行服务发展。如果有一些地区取消了施工监理,则需要将施工监理的内容划分到服务范围中去,另外,如果不实行“两标并一标”以及设计和施工采用中分开的项目运行模式,则可以考虑将设计内容引入其中。

4.4 聘请模式

PPP的优势在于能够对社会资本以及政府资本相互融合,并且社会资本占据主导地位。以作者的思路发现,全过程工程咨询在一定程度上促进了政府的利益,根据政府的实际情况聘请一家装业的工程单位进行政府管理,能在一定程度上抑制社会资本方,避免出现社会资本方在项目工程中的垄断,进而对两标并一标的施工方输送利益。根据全方位的综合考虑,对于聘请工程咨询单位需要由政府为主要负责单位。包括在支付的基础上,主要由政府方直接支持,或者考虑由项目公司委托给政府部门进行支付。所以说通常情况下,项目公司必须依据相关的制度对政府机关进行支付。根据调研发现,对于聘请,项目公司通常都会把利益放在第一位,从而忽视了法律法规。所以,关于全过程工程咨询单位的支付的条款制度中需要严格设置,杜绝违法行为发生。

4.5 费用考虑

根据以往的建设可行性研究发现,通常情况下,关于投资需要进行全面估算,但是必须根据建设项目经济评价方法与参数进行编纂,或者说关于工程的费用、工程建设其他费用、预备费三大部分,全过程工程咨询属于发展中的新兴产物,所以对于费用的支出以及计取都存在一个问题。根据作者的研究发现,关于哪列支,可以以工程建设或者其他费用和预备费中列支,包括管理、设计、工程监管费以及造价咨询费用都涵盖在其中,如果其中存在一些不足,也可以根据预备费中列举。关于费用的计取,可以根据“1+N”的形式进行叠加计算或者按照收费的标准进行参照,如果缺乏收费标准或者指导价,也可以具体协商处理,采用累加后打折优惠的形式进行发展。

与此同时,建设单位的管理费用可以根据财政部颁发的文件进行费用计取;关于工程监理费用可以根据建设工程监理和相关的标准进行计取;关于环境影响评价可以根据国家环境保护总局发布的通知进行计取,关于设计费用和工图编制需要根据国家建设部发布的收费标准进行计取;关于设计咨询需要根据咨询的范围以及深度进行10%~30%的比例收取费用,如果因为设计优化带来了成本节约,那么可以根据百分之十的比例进行奖励;合同法务必须根据设计标准进行费用收取。根据以上的设计咨询或者合同服务的项目,缺少法律的强制性的收

费标准,导致在具体情况下,很多业主不能够将此项作为服务范围中,所以出现了争议。而作者认为这对发现,全过程工程咨询的发展没有什么负面影响。

首先,此项服务能够在一定程度上减少业主的开支,同时能够避免风险,通常情况下,节约的费用一般大于业主支付的费用,所以在聘请工程咨询的过程中需要有一定的科学性和严谨性。其次,两项工程的服务费用占比非常小,并且直接可以让建设单位的管理费、设计费、造价以及作废的形式进行打折来降低比例或者消除比例;紧接着,关于全过程工程咨询具备一站式的特点,根据其他费用的收费情况,可以将两项费用进行免费服务。最后,也可以在预备费用中进行列出。

4.6 管理架构

PPP项目在具体的运行过程中,只要确定了全过程工程咨询单位,才能确保在具体的项目管理中的地位,同时需要保证项目在设计 and 施工单位以及项目单位之间。主要是为了对项目公司负责的同时,保证实施机构或者政府机构能够对这社会资本方的设计,施工进行全方位的监管。根据设计监管来说,在进行初步设计或者施工图设计中,关于设计的变化,需要与工程咨询单位进行交流,首先是在图审前或者说项目公司发表意见之前,需要有专业的依据作为前提;另外,在月付时,施工单位需要根据工程的实际发展情况,以及工程的进度,最后向上级监管单位进行报告,当然也需要全工程咨询单位提供专业的意见;关于其他服务,也需要严格按照上述的标准进行发展和管理。

5 结语

PPP项目在发展的过程中,全过程工程咨询也越来越受重视,并且发挥着非常重要的重要,因此成为一种非常常见的现象。在具体的作用中,根据政府方的利益,可以发展更加科学以及合理的方案,避免以往PPP项目产生负面问题。所以,政府部门必须重视对这一板块的管理和发展,针对问题,采取针对性的解决方案,只有这样才能进一步解决问题,才能从根本上促进全过程工程咨询对于PPP项目的长远发展以及在项目中发挥巨大的优势和潜力,为后续长远发展提供强有力的依据。

参考文献

- [1] 阿力米热·阿米尔.全过程工程咨询服务在PPP项目管理中的应用[J].住宅与房地产,2020,14(8):157.
- [2] 龙彪.论全过程工程咨询服务在PPP项目管理中的应用[J].四川建材,2019,12(9):118.
- [3] 汪才华.论全过程工程咨询服务在PPP项目管理中的应用[J].招标与投标,2019,7(6):11-15.
- [4] 徐贝贝.基于PPP的工程咨询服务模式研究[D].南京:东南大学,2018.
- [5] 钟湧波.项目全过程工程咨询服务案例解析——以某5A级景区高端酒店为例[J].建设监理,2019,45(6):211-213.