

Discussion on the Key and Difficulties of Municipal Sporadic Project Settlement Audit Consultation and Countermeasures

Lei Wang

Hubei Chengkang Future Engineering Consulting Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430022, China

Abstract

With the rapid development of China's urban scale, people's requirements for urban supporting construction and living environment quality are increasing, in order to create a good production and living environment for residents, local governments have generally increased the investment in municipal engineering. Municipal sporadic engineering projects are an important part of municipal engineering, because of its universality and wide scope, the amount of investment should not be ignored. This paper discusses the difficulties and countermeasures in the settlement audit of municipal sporadic project from the perspective of the audit unit, aiming to improve the quality of sporadic maintenance project settlement audit.

Keywords

municipal sporadic projects; settlement audit; countermeasures

浅谈市政零星项目结算审核咨询重难点及对策

王磊

湖北诚康未来工程咨询有限公司, 中国·湖北 武汉 430022

摘 要

随着中国城市规模的飞速发展,人们对城市配套建设及居住环境质量要求日益增高,为了给居民营造一个好的生产生活环境,各地政府普遍加大了对市政工程的投资力度。市政零星工程项目是市政工程的重要组成部分,由于其普遍性和范围广,投资金额不可轻视。论文从审计单位角度论述了市政零星工程结算审核中重难点及对策,旨在提高零星维修工程结算审计的质量。

关键词

市政零星工程; 结算审核; 对策

1 引言

市政零星工程,是指在已竣工交付使用的建筑物、构筑物上进行更新改造、维修、更换、装饰、装修、加固等施工作业,目的是恢复、改善使用功能,延长建筑物、构筑物使用年限的工程。市政零星工程是市政工程的重要组成部分,其在投资规模和工程周期上偏小些,相比一般的工程施工项目,这一类项目涉及内容比较复杂,具有不可预见性和分布零散等特点,一般管理措施很难进行规范管理,而且相对大型基建项目来说,其金额偏小,往往容易被忽略。因此,对其进行审核咨询存在着一定的难度,稍有不慎会造成较大的审计风险。

2 市政零星项目结算审核咨询的工作内容

市政零星项目结算审核咨询是指接受委托单位的委托,

在承包方工程完工后提交的竣工结算文件,依据施工合同、招投标文件、补充协议、变更签证和现场签证,以及国家有关法律、法规和规范,有关工程造价计价标准、计价办法等,进行结算造价的确定与控制提供专业服务,出具工程造价成果文件的活动^[1]。

3 零星项目结算审核的重难点

3.1 项目前期准备工作不够充分造成审计困难

相比普通按正常建设工程程序进行的市政工程,部分零星市政工程具有突发性和不可预见性,如在城市运行管理过程中涉及的市政公用设施、市容环境卫生设施、园林绿化、公共交通、防洪排涝等城市运行保障领域应急建设、改造、抢修等工程项目,或无法确定产权的通讯线缆外露、架空线缆垂落、废弃线杆的拆除、立杆护线套的破损、监控电器门缺失、景观家具、园林小品、排水管道等具有安全隐患设施的应急抢修处置。往往建设管理单位来不及进行工程预算的编制和施工合同的签订,就需委派有施工资质的单位进行建设,因没有详细约定工作范围或界面,造成结算审计时工程

【作者简介】王磊(1985-),男,中国湖北武汉人,本科,工程师,从事安装及市政工程造价管理研究。

量不好确认。施工过程中还有较大的不确定因素,如管道破裂后施工时没有详细的地下管线布置走向图,破裂管道开挖如受到别的专业管线、管路影响,需采取相关管线保护措施,相关费用不好计价。

3.2 送审资料不齐全

现场签证单不完善。市政零星工程相比一般的工程规模较小、地点分散、项目零碎,现场工程签证单是市政零星工程工程量较好的和较重要的一种表达方式,但工程的管理人员在正常施工过程中难有长时间在现场进行监督和管理,出具的签证单往往不及时、内容模糊不清等,或因没现场监督凭主观臆断约定签证内容等,这些反而会增加结算审核的难度。更有施工单位趁现场管理空缺,把由自己施工操作不当造成额外增加的工程量,以签证的形式进行索赔,管理人员现场实勘属实,误以为是必须签证的工程量。有些管理人员在签证单上签署的意见时不规范,造成各方理解存在争议。常见的有管理人员仅有签名,并未就签证内容作出明确响应或对内容和做法发表明确意见,笼统的主观臆断签注工程造价和工程量,不以细部地点、事由、几何尺寸、原始数据为依据等。

3.3 标准不一和材料价格的争议

零星项目和新建项目不同,大部分项目是在原有建筑物、构筑物、工艺设备和管线上进行修修补补,或者处理一些突发性东西,目的是延长原有实物形态的使用寿命,尽快使实物恢复使用等。它的验收标准和新建项目不同,没有严格的建设工程验收标准和规范,无法评估其维修后的合理标准,相比常规项目,有的零星市政工程呈现工作点多而每处工作量少的问题,按常规定额套用施工单位无法接受,造成部分分项工程在定额套用上争议。施工时,部分零星市政工程来不及编制预算,管理单位没有对主要设备和材料进行询价和定价,因项目紧急需要项目已实施完成,结算时因为时效性问题或施工方追求效益的需要,经常在设备材料价格产生较大争议。

4 零星项目结算审核对策

4.1 加强自身专业能力建设

零星项目一般涉及专业面广,且项目“碎”,跨度大,多反复,需要审核人员具有过硬的专业素质,具体在平时工作中应加强脑力、脚力、眼力、笔力建设。增强脑力,常学常思解难题,随着科技水平的日新月异,各种“黑科技”在零星修补工程中应用逐渐增多,我们要常学常思这些新技术,反思现行定额、规范能否与这些技术相适配,相适应;增强脚力,多去现场实勘工地,了解所用材料规格型号、品牌及现场制安顺序,隐蔽工程提前留好影像记录资料;增强眼力,透过表象辨真假,查看完工工程是否按图施工,有没有做、漏做、不做的情况。变更工程是否与的变更签证的签证相符,是不是约定范围内的工作;增强笔力,写好记录报

告,优秀的审核案例当经验数据留存,开发好审计成果,定期开展基建、修缮工程审计专题研讨活动。自身专业能力提升了,业务经验积攒丰富了,才能从容面对繁杂的零星项目,规避审计风险^[2],如图1所示。



图1 跟踪审计,明察秋毫

4.2 加强跟踪审计

开展零星工程跟踪审计,有利于审计人员进行事前、事中、事后的全过程监督知道,从而对市政零星工程有全面的了解和总体的认知;开展零星工程跟踪审计,有利于审计人员及时掌握工程施工进度情况及工程款支付情况;开展零星工程跟踪审计,审计人员才能详细了解施工队伍的整体水平,对现场施工质量、管理能力了然于胸,为工程结算提供有效依据;开展零星工程跟踪审计,有利于审计人员及时掌握新知识、新材料、新动向,化被动为主动,在工程结算时有的放矢。实施中审计人员要赴实地对预算编制和合同工作内容进行取证、备案和记录,有条件的常驻施工现场或不定期赴现场跟踪项目进度,审查合同执行,施工用料,实际施工执行标准,施工内同是否按图纸或合同要求执行;对施工签证内容进行第一时间复核,敦促施工方赶紧完成签证流程,避免施工验收时弄虚作假,事实不清的情况发生;对工程设备、材料未定价的,需配合业主提前进行市场调查,对材料、设备价格进行询价、定价,如若不能定价最少应确定设备材料的最高限价,同时留下询价记录,定价的文字和影像资料,作为附件;对审核中发现的问题,及时提出整改意见,使施工进行在正确的轨道上。

4.3 加强现场签证管理

工程造价管理的最后关卡就是结算审核,在施工过程中应予以明确,不符合规范及要求市政零星签证不予计取费用。建设管理单位首先要加强管理规范性,确定签证管理权限,同时要有明确的范围。属于设计图纸范围内的签证务必要有设计人员签字、盖章,如果工程签证不属于需签证的项目则不予以认可^[3]。建设单位可以根据需要制作专属签证表格,让工程现场签证格式更加规范,管理范围更加明确,签证内容更为详细。市政工程签证内容、流程的记录非常重要,需要按照现场变更实际情况详细记录,具体要详细到日期、实施部位与原因、实际工作内容等,保证工程签证内容完整。如果签证会对别的项目带来直接影响,还需要有特别的说

明。现场施工过程中发现和变更施工材料的,应该明确标注材料规格、参数。另外,现场隐蔽工程应重点做好签证工作,例如管沟开挖回填、路面破除修复等,施工完后基本很难辨别是否施工的工程,这些隐蔽工程均应该详细记录内容,以免实际情况和签证内容不符,审计人员无从分辨真假。

特别是计日工的确认,市政零星的一大特点是有很多需要时使用计日工的情形。笔者发现施工单位在编制结算时,很多利用计日工作手脚,如虚报、谎报计日工数量,不按规定的计日工单价计价,计日工参与取费等。因此,严格计日工确认是搞好市政零星工程结算的又一重点内容。在结算审计中,一是要在计日工数量确认上以计日工签证为依据,在计日工签证清楚、数量合理的情况下据签证数量,无计日工签证或不符合实际情况的,一律严格压缩;二是计日工单价确认严格执行标准定额,不能随便改变定价;三是计日工计价的工程,计日工一律不参加综合取费。

4.4 注意结算的时效性

项目竣工后,要敦促施工单位尽快报送结算,完成结算审计。市政零星项目工程,很多都是时间长后现场无法保

持完工状态,这块修复完成那块又出现需修补情况,申报结算时,由不同时期材料价格随市场行情的波动造成综合单价不一致,需审计人员加快进度,减少结算的争议。

5 结语

综上所述,对市政零星工程进行结算审核是一门烦琐中要求细致,在经验积累中注重技巧的工作,这就需要我们工作中做到认真负责,不断学习、总结和提高我们审计人员的业务素质,加强事中跟踪,如有条件可进行全工程跟踪,及时完结,不断在实践中总结提高零星维修工程结算审计质量。

参考文献

- [1] 李琳洁,屈钧利.谈零星维修工程审计的问题及对策[J].山西建筑,2016,42(29):243-244.
- [2] 宋永洪.如何加强公共市政零星工程项目管理模式[J].四川水泥,2018(7):184.
- [3] 张苏娥.施工单位工程签证管理中的问题及对策[J].建材发展导向,2021(19):30-31.