

# Taking Multiple Measures to Innovate and Develop Simultaneously to Promote the High-quality Development of the “Four Good Rural Roads”

Shiwei Wang

Zaozhuang City Transportation Service Center, Shandong Province, Zaozhuang, Shandong, 277800, China

## Abstract

In recent years, according to the arrangement and deployment of the pilot work of the Ministry and province, Zaozhuang has closely followed the actual situation of Zaozhuang, established a systematic concept, strengthened problem orientation, deepened institutional reform, optimized the management mechanism, improved the service system, and solidly promoted the reform pilot task, basically achieved five innovative breakthroughs of “management and maintenance integration, road director system management, beautiful rural roads, information platform, and public transport integration”, and achieved phased results. Based on the analysis of the construction of “Four Good Rural Roads” in Zaozhuang, this paper puts forward corresponding suggestions.

## Keywords

basic situation; main practices and results; suggestions and countermeasures

## 创新发展多措并举推进“四好农村路”高质量发展

王式伟

山东省枣庄市交通运输事业服务中心, 中国·山东 枣庄 277800

## 摘要

近年来, 枣庄市按照部省试点工作安排部署, 紧扣枣庄实际, 树立系统观念, 强化问题导向, 深化体制改革, 优化管理机制, 完善服务体系, 扎实推进改革试点任务, 基本实现“管养一体化、路长制管理、美丽农村路、信息化平台、公交一体化”五个创新突破, 取得阶段性成果。论文通过对枣庄市建设“四好农村路”的分析, 提出了相应的建议。

## 关键词

基本情况; 主要做法和成效; 建议及对策

## 1 基本情况

中国枣庄市深入贯彻“四好农村路”建设的重要指示精神, 以“四好农村路”建设为统领, 突出目标导向和问题导向, 充分发挥协调服务职能, 持续推进三年集中攻坚专项行动, 全力加快“六大工程”建设, 着力构建三级示范体系, 为打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略提供坚实的农村交通运输保障。

一是完善制度保障。2020年枣庄市第十六届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过《枣庄市农村公路条例》, 全面保障枣庄市农村公路的规划、建设、管理、养护、运营及其相关活动。

二是继续推进农村公路建设。“十三五”期间, 枣庄市完成农村公路投资48.76亿元, 较“十二五”时期增长

228.8%; 新建改善农村公路3818.7公里, 较“十二五”时期增长33.9%。全市农村公路总里程长达8297.6公里, 占全市公路总里程(9015公里)的92%; 圆满完成“四好农村路”三年集中攻坚行动和“户户通”道路硬化任务, 共完成路网提档升级工程598.8公里, 自然村庄通达工程1359.6公里, 里面状况改善大中修工程1824.3公里、危桥改造97座, 运输服务站点提升工程2004个, 提前完成304个行政村道路硬化工程。

三是推进城乡公交一体化发展。全市共新建乡镇公交换乘站27处, 开通城乡、镇村公交147条, 目前全市2111个行政村开通城乡公交或镇村公交, 城乡公交建制村通达率100%。

## 2 主要做法及成效

### 2.1 政府主导, 创新农村公路管养一体化共享模式

在“枣庄模式”的基础上, 积极创新农村公路“管养一体化共享”模式, 主动整合交通、环卫、应急等部门资源,

【作者简介】王式伟(1972-), 男, 中国山东滕州人, 高级工程师, 从事农村公路建设养护和管理研究。

全力推进农村公路“养护资金、基础设施、职责业务、管养开发、绩效考核”五个一体化运作,努力实现“养护人员、工程设备、物资物料、管养信息”四个共享,将农村公路的相关部门、人员、资金、信息、设备、物料等进行深度融合,协作共享。一是将各区(市)农村公路管理养护工作纳入政府绩效考核体系,加强地方农村公路管理机构能力建设。二是落实区(市)级政府主体责任。区(市)级政府要将农村公路管理养护工作纳入“三农”工作统筹谋划,按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则,建立健全农村公路管理养护责任制,明确相关部门和镇政府的管理养护权力和责任清单,实行农村公路工作目标责任制和绩效管理。三是发挥好镇、村作用。建立“区(市)指导、镇级负责、市场养护、环卫保洁”的乡村道路管理养护新机制<sup>[1]</sup>。

## 2.2 行业牵头,推行农村公路管理养护路长制

2020年12月,市政府发布关于深化农村公路管理养护体制改革的实施意见,开始全面推行“路长制”,完善“县级指导、乡级负责、市场养护、环卫保洁”的农村公路管养新机制,实现农村公路由交通部门一家独管到“党政牵头、部门齐抓、三级联动、全民参与”的新型综合管理机制转变。健全完善“路政执法巡查、监管员定期巡查、护路员及时巡查”相结合的日常监管巡查制度,规范农村公路化管养机制,全面提升了路域通行环境。一是全面落实以区(市)政府主要负责同志为总路长的农村公路“路长制”。设立县、乡、村道路长由区(市)、镇(街)、村委会主要负责人担任。各级路长具体负责相应农村公路的管理以及农村公路日常养护、路域环境整治、路面扬尘防治、绿化等方面工作。二是明确相应机构承担路长制运行的日常工作,落实总路长的相关部署,对各级路长履职尽责情况监督评估,监督、指导有关部门对各级路长提交管理问题的办理落实。三是成立枣庄市深化农村公路管理养护体制改革和试点创建领导小组,负责全市农村公路“路长制”监督指导、评估考核、补助奖惩等工作,督导农村公路“路长制”实施。

## 2.3 部门联动,搭建美丽农村路生态圈

将美丽农村公路建设与美丽宜居乡村建设、脱贫攻坚、乡村振兴战略、现代农业发展等充分融合,打造美丽农村路生态圈。以“美丽农村路”建设为切入点,打造“生态美丽农村路”“古城旅游美丽农村路”“红河湿地美丽农村路”“万亩石榴园美丽农村路”“红色旅游美丽农村路”五个环线圈,同步建设公路驿站、公交站点、人文景观,推动农村公路与地域特色、地理景观、乡村产业、区域文化深度融合,建设高标准产业振兴致富路、美丽生态景观路、乡村文化旅游路、爱国红色教育路等示范样板路,打造“6+N”农村公路美丽闭合圈,将地方旅游景点、产业园区、乡村物流站点、革命教育基地、公路驿站等元素连点成线、串珠成链,丰富农村公路功能定位,推进农村公路与乡村振兴融合发展,打造“新时代美丽农村路”枣庄品牌<sup>[2]</sup>。

## 2.4 科技引领,展露农村公路智慧化信息平台雏形

高度重视农村公路信息化建设和发展,结合农村公路管理、养护实际需求,搭建智慧化信息平台,通过信息化手段服务于标准化、智慧化、安全畅通的农村公路建设。已建设完成并投入使用枣庄市交通运输指挥中心,主要包括大屏显示系统、会议系统、视频资源综合平台等;管理信息化建设初见成效,初步实现了“管理信息化、服务信息化、监督信息化”。道路运输方面,逐步建立了道路运政管理服务信息系统、山东航天九通车辆动态监控系统、枣庄市重点车辆联网联控系统、从业资格考试监控系统、从业人员培训管理系统、环游天下机动车驾培管理服务系统、滕州市交通物流公共信息平台、交通运输一体化平台等,形成了天地一体的“交通监控网络”,发挥电子监控在农村公路路政巡查、养护及防汛应急中的作用;交通执法方面,建设超限超载非现场执法检查点,采取“不停车非现场执法+路面精准打击”的综合治超模式,实施非现场执法系统建设,支队全体执法人员配备了公网对讲终端设备,执法记录仪及其监管管理平台,推进执法信息化、智能化,及时处理农村公路路政案件,确保路产路权得到有效保护。

## 2.5 服务优先,形成城乡公交一体化和三级物流网络体系

始终坚持助推乡村振兴的根本遵循,加快农村客货邮融合发展,不断拓展农村公路服务广度,完善“人便于行、货畅其流”的交通运输服务环境。一方面,实施运输服务提升工程,加快推进城乡交通运输一体化发展进程,着力提升基本公共服务均等化水平。积极推进公共交通优先发展战略,建设了覆盖全市的低碳、高效、大容量BRT快速公交系统,加大LNG、CNG等新能源客车投放改造力度,入选了全国“公交都市”创建城市,实现出门500米乘坐公交,5分钟内实现换乘;全市累计建设乡镇公交换乘站27处,开通城乡、镇村公交147条,改善群众候车环境;全市64个镇(街)、2111个建制村全部开通了城乡公交,城乡公交的镇(街)通达率、建制村通达率均达到100%,城乡客运一体化发展水平达5A级;山亭区“六个全覆盖”的城乡公交一体化运作机制和创新经验被交通运输部列为全国农村客运发展典型案例。另一方面,加快农村物流服务网络建设,镇街建设物流中转站、村级建设物流网点,构建了“市级物流园区、乡镇物流服务站、村级物流网点”三级物流网络,目前全市所辖镇街农村物流网点覆盖率100%;依托邮政系统邮乐网站等服务平台鼓励开展农产品销售、农村寄递最后一公里等基本服务,为广大农村人民群众提供线上线下的购物体验,帮助农民销售农产品,助推乡村振兴。

## 3 建议及对策

枣庄市将继续以“农村公路养护管理枣庄模式”为依托,以服务乡村振兴为引领,紧紧围绕农村公路管理养护体制改

革和交通强国“四好农村路”建设试点两项重点工作,以“融合、责任、美丽、智慧、精准、服务”为指引,积极探索新时代枣庄农村公路养护体制改革,努力推动“美丽农村路、路长制管理、智慧农村路”三个创新突破,全力打造枣庄农村公路建设机制、管理机制、养护机制、运营机制、智慧平台“五个升级”,深化农村公路“枣庄新模式”<sup>[3]</sup>。

### 3.1 农村公路建设机制升级坚持高质量建设

以“枣庄模式升级版”建设为切入点,坚持高起点规划、高标准建设、高质量融合,推动农村公路与乡村振兴、特色产业、乡村旅游深度融合。通过1年半时间,打造不少于20条高标准建设示范样板路。六区市中心城区与所辖各乡镇均实现二级及以上公路连接,所辖各乡镇间实现三级及以上公路连接,星级旅游景点、产业工业园区、大型社区集散地与国省干线实现三级及以上公路连接。利用2年时间,深化农村公路养护管理“枣庄模式”,在全市建设600公里由县道、乡道、村道组成,串联部分国省干线公路的精品示范美丽农村公路环线圈。

### 3.2 农村公路管理机制升级打造“枣庄模式升级版”高效能治理体系

包括政策体系、标准体系、基层党建体系等,并细化为各项工作条例。以人民群众实际需求为终极目的,强化法制体系建设、信息管理支撑、信用市场监管、应急处置管理,形成枣庄智慧新模式。制定枣庄市农村公路管理养护权力和责任清单。强化政策引导,对各协同部门及各区市人民政府进行绩效管理。完善支持政策和养护资金补助机制,加强指导监督。做到责任明确、高效协同、科学监督、有力保障、长效信用。

### 3.3 农村公路养护机制升级建立高水平养护机制

以科学养护为切入点,深化体制机制改革、养护经验模式凝练、开展公路专项整治,推动农村公路养护高水平、多样化、全覆盖。推进农村公路养护市场化改革。将产业受益程度、养护质量、资金使用效率等作为衡量标准,引入现代企业治理结构,健全灵活的KPI考核机制,逐步市场化参与的养护生产组织模式。将干线公路建设养护与农村公路捆绑招标,支持养护企业跨区域参与市场竞争。鼓励通过签订长期养护合同,引导专业养护企业提高机械化、智能化水平。形成“枣庄模式升级版”养护手册。做到科学养护、作业规范、反应快速、保障畅通。提高农村公路养护技术,完善路政管理指导体系,建立路产路权保护队伍。创新农村公路AI智能养护设备与服务。利用AI人工智能实现智能养护巡查、专业决策分析和轻量化农路巡查。利用2年

时间,全市25%以上镇创建成为示范带动效果好的市级示范镇;群众积极参与的农村公路养护生产新模式得以推广,专业养护企业参与农村公路日常养护,养护专业化、机械化水平显著提高。各区(市)建立农村公路管养机构覆盖率达100%,乡镇实现专兼结合的农村公路管养模式覆盖率达100%。农村公路列养率达100%,中等路以上比例达80%以上。

### 3.4 农村公路运营机制升级

深入发展城乡交通运输一体化,继续扩大城乡客运一体化覆盖面。积极拓展农村公路服务功能,为农村公路持续发展注入新动力。围绕农村公路为人民服务的目标,开展集疏运规划,大力发展城乡定制公交,形成站点明确、覆盖全面、规则明晰、发车频率可控、时间可定制的枣庄乡村“驿站”网络。大力发展精准乡村物流和相关信息服务。深度融合公交、物流、导航等社会信息资源,建立新型智慧农路服务体系,及时向公众发布乡村物流、乡村旅游资源、商务、农事、防控、村务管理各方面信息,让美丽乡村公路服务于民,惠及于民。利用2年时间,绿色生态农村公路智慧系统得以建立,农村公路养护管理全民监督、物流导航精准到户、特色农路社会共享,提升农路整体服务能力,实现最大化的惠民、便民<sup>[4]</sup>。

### 3.5 农村公路智慧平台升级

在信息化建设方面,采用GIS、人工智能、大数据、物联网、移动应用等新一代信息化技术手段,建立规范、高效、安全、稳定、融合的农村公路智能信息化生态平台。建设“枣庄新模式”信用评价机制。建立以质量为核心的信用评价机制,实施守信联合激励和失信联合惩戒。对农村公路项目有关单位进行信用记录,建立数据库,依法依规进行信用评价机制,确保农村公路建设做到全过程全方位监督管理。将信用记录按照有关规定纳入全国信用信息共享平台,依法向社会公开。利用两年时间,全市农村公路县、乡道项目有关单位信用记录全面实施,农村公路信用评价机制基本建立。

### 参考文献

- [1] 焦玲飞.对农村公路建设管理问题的探讨[J].建筑工程技术与设计,2018(12):3913.
- [2] 何建平.关于农村公路建设与管理若干问题的探讨[J].江苏交通科技,201(6):59-62.
- [3] 陈照鹏.研究农村公路建设管理工作中的常见问题及解决对策[J].建材与装饰,2018,545(36):242-243.
- [4] 栗英伟.浅谈我国农村公路建设的管理问题[J].城市建设理论研究:电子版,2012(13):1-3.