

Existing Problems and Improvement Countermeasures of Bidding Management of Water Conservancy Projects

Pengju Wu

Dali Prefecture Haishao Reservoir Expansion Project Construction Administration Bureau, Dali, Yunnan, 671600, China

Abstract

At the present stage, China's water conservancy project is developing day by day, which also puts forward high requirements for the construction and management of water conservancy projects. As bidding is an important link of water conservancy project construction, strengthening bidding and bidding management plays an important role in promoting the construction of water conservancy projects. However, from the current actual situation of bidding management of water conservancy projects in China, there are still many problems, such as the chaos of bidding management system, the lack of qualification examination and supervision of bidders, etc., this paper puts forward specific improvement countermeasures through detailed analysis, in order to better help the construction and development of water conservancy projects.

Keywords

water conservancy project; bidding management; problem; improvement countermeasures

关于水利工程招投标管理的存在问题和改进对策

吴鹏举

大理州海稍水库扩建工程建设管理局, 中国 · 云南 大理 671600

摘 要

现阶段, 中国水利工程事业日益发展, 这对水利工程建设与管理也提出较高要求, 而招标投标作为水利工程建设重要环节, 强化招标与投标管理对推动水利工程建设具有重要作用。但从当前中国水利工程招标投标管理实际情况看, 还存在诸多问题, 如招标管理体制混乱, 缺乏对投标人的资格审查及监督等, 对此, 论文通过分析后提出了具体改进对策, 以期更好的助力水利工程建设与发展。

关键词

水利工程; 招标投标管理; 问题; 改进对策

1 引言

在中国基础设施建设中, 水利工程项目作为其中重要部分, 加强水利工程建设有助于各大城市防洪、除涝, 同时在发电等方面也具有重要作用, 对中国整体经济发展发挥了很大作用。

与其他建筑工程相比, 中国水利工程最先应用的招标投标管理, 从其实践情况看, 为水利工程建设质量提供了一定保障性作用。可随着现代社会不断发展, 市场多元化需求等方面影响, 对水利工程招标投标管理提出全新的要求, 因此, 有必要深入分析出当前中国水利工程招标投标管理问题, 而后探索出相应的改进措施, 切实为水利基础设施持续发展提供保障。

【作者简介】吴鹏举(1982-), 男, 中国云南大理人, 工程师, 从事水利水电工程建设管理研究。

2 现阶段水利工程招标投标管理问题分析

2.1 缺乏清晰明确的招标管理体制

根据中国当前的管理体制要求, 由多个部门共同负责招标投标活动行政监督管理工作, 虽然这种多部门管理能够在一定程度上发挥部门管理优势, 可从实际落实情况看, 也因为这种多头管理, 引发了一系列矛盾与问题, 直接影响到基层单位各项工作落实, 甚至出现部门垄断的情况。此外, 从个别地区、单位实际开展工程招投标时, 因为缺乏足够的建设资金, 也未能严格依照国家规定进行预算定额编制标底, 导致标底价与初设批准投资额存在较大差异, 再加上各种因素的影响, 并没有委托具备资质的单位、专家编写标底, 导致编制的标底没有足够的参考价值^[1]。

2.2 缺乏对投标人资格审查与监督

分析水利工程招标投标程序可知, 其中针对投标人的资格审查是较为容易忽视的问题。只有通过资格审查, 确保投标人具备竞标资格, 才能保证后续投标管理工作顺利实

施。在资格审核过程中,可以运用资格预审,主要由招标人、管理机构负责,此外,也可引入资格后审,该环节主要由评标委员负责。但从该过程实际落实情况看,相关审核人员并没有严格按照规定排除一些不合格的潜在投标人,与此同时,水利行政主管部门的监督工作也未能落到实处,尤其是针对无理投标,存在借用资质、串标嫌疑的投标人,并未制定出明确的制约与惩罚措施。

2.3 评标办法不够科学

根据中国《水利工程建设项目建设招标投标管理规定》相关内容可知,评标办法包含了综合评分法、合理最低投标价法、综合最低评标价法、综合评议法及两阶法。现阶段,水利工程招标主要以综合评分法作为评标办法,该方法最大的优点就是能够很好对投资实施控制,避免出现投标人漫天报价的情况,但也存在较为明确的缺点,就是无法保证不受人为因素影响。首先,从开标到评标再到定标等各个环节,都会受到人为因素影响,比如泄露标底、贿赂专家等行为;其次,评委会在评标审查过程中极易受到报价得分计算结果的影响,导致评委会盲目跟随最高报价;最后,综合评分法的运用,往往会导致权力集中在一小部分人手中,评标结果非常容易受到个别领导的暗示而改变^[2]。

3 加强改进水利工程招标投标管理工作的具体措施

3.1 加强建设全面且完善的招标投标管理体制

各级水利行政主管部门应当建立省、市、县三级“管理中心”,前提基础就是必须适合中国国情,而后将水利建设工程招标投标行为融入其中,发挥该管理中心作用,加强完善招标投标管理体制。在具体实践中,比如投标程序,专家评审小组的组成、评标、定标、定标办法等环节的确定,选用何种评标方式等,必须经过评标委员会审查同意后方可实施。而针对水利工程建设基础设施项目的勘察设计、施工、主要设备、材料采购等方面的招标,应当严格依照国家《招标投标法》《水利工程建设项目建设招标投标管理规定》等规定实施公开招标^[3]。具体开展的水利工程招标活动,也必须严格按照上述规定以及水利部相关程序、范围等,保证招标控制处于法律范围内。需要明确的是,在实际招标过程中,必须坚持公开、公平、公正原则,与此同时,也要严格管控那些没有按规定公开招标,抑或是未经批准擅自进行招标邀请的行为。

除此之外,针对招标文件的编制,相关人员需要综合考量多种情况,比如水利工程建设项目建设难点、工期、质量要求、调整等,而后衡量好双方的职责、权利等内容,制定合理出更为合理的竞标策略。在招标投标工作开展过程中,必须规范市场,纠正行业垄断、地区封锁等影响市场平衡发展的行为,坚决不得处理那些制定限制性条件,甚至阻碍、排斥其他地区 and 系统投标人的行为,一切扰乱市场行为的,都必

须严厉打击,严肃处理。为保证招标投标活动透明度,相关单位可以实行公告制度,并按照《招标投标法》规定,在指定媒介发布相关招标信息,防止招标公告的发布地点以及发布范围受到任何单位或者个人的影响^[4]。

3.2 加强对投标单位资质的审查

上文分析到,投标单位资质问题往往容易被忽视,对后续投标管理造成不良影响。对此,为进一步强化水利工程招标投标管理,必须加强对投标单位资质的审查,主要包含项目招标所需资质、法人资格、企业现状、企业近三年履约情况,还有国家有关规定或者招标文件对投标单位的特殊要求等。必须严格管理招标投标程序,保证在法律法规范围,使得招标代理活动更加规范。这就需要招标代理机构应当和行政主管部门分离,破除任务隶属关系、利益关系,只要违反了相关规定,无论是何种行为,都视为无效。此外,也需要建立健全明确的招标代理市场准入与退出制度,必须明确要求招标代理机构要依法经营,合理竞争,同时,针对那些存在严重违法违规的招标代理机构,应当直接取消其招标资格。

3.3 加强完善专家评审制度

专家评审制度的完善,有助于更好的实施招标投标管理工作,在实际建设过程中,需要建立健全评标专家管理制度,保证评标专家资格得到认证,同时,还要加强对评标专家的培训、考核、评价,做好档案管理工作,以便随时结合实际需要,更换、补充专家考核情况,通过此种方式全面实行评标专家的动态化管理^[5]。此外,为保证评标公正性,应当执行回避制度,主要指的就是项目主管部门、行政监督部门的相关人员,是不允许参与评标的。在此基础上,还要加强评标纪律性管理,保证评标专家在评标活动过程中规范自身行为,一经发现违法违规操作等情节,直接取消其评标委员会成员资格,若是构成犯罪的,将依法追究其刑事责任。

3.4 积极创新水利工程招标投标管理工作

第一,应当在招标投标管理中,注重清单报价的办法的推广与实施,这就需要政府部门和相关水利工程企业建立良好沟通,制定明确的招标投标标价。而后结合现有管理工作,针对清单报价的计算方法加以改善、改进,在此过程中,地区政府必须积极发挥自身职能,做好带头作用,为其他水利工程企业使用清单报价办法提供指引,制定出招标投标标价。

第二,应当加强市场准入制度的完善。就目前水利工程招标投标情况看,政府掌握着主导权,但这种情况容易出现串标、竞争价格太低等问题。对此,有必要完善相应的市场竞争与准入制度,构建和谐、公平、公正的竞争氛围。最后,应当注重改进中标形式,在具体实践中,应当结合清单报价办法,采用合理的低价招标与竞争的方式,更好地推动招标工作顺利实施^[6]。表1为水利工程建设项目建设招标投标备案表。

表 1 水利工程建设项目招标备案表

招标项目名称					
建设地点					
工程规模及建设内容					
立项审批、核准机关及文号					
初步设计(实施方案)审批机关及文号					
项目批复总投资		(万元)	资金来源		
本次招标范围、合同估算金额					
设计单位及设计完成情况					
征地拆迁情况(施工项目)					
标段划分					
计划开标时间			开标地点		
招标人名称					
招标人联系人			电话/传真		
招标代理机构名称				资质等级	
招标代理机构 项目组主要人员	姓名	职称	专业	执业资格	电话/传真

3.5 注重监督管理维护相关权益

在水利工程招标投标管理实践中, 地区政府具有法律责任, 需要重视监管工作的落实, 发挥自身职能作用, 加强监督和控制整个水利工程招标投标市场运行情况, 更好地维护相关企业、单位切身权益。分析当前水利工程招标投标管理情况看, 在监管力度落实上, 政府相对缺乏, 其中最为重要的原因就是造价单位受到职能束缚, 再加上相关法律落后, 很难保证水利工程招标投标初始阶段就实施相应的监督和控制。为转变此局面, 作为政府, 必须承担起法律责任, 加强对相关法律法规的制定和完善, 强化对水利工程招标投标市场的监督

和管理, 与此同时, 还要积极借鉴、学习国外先进经验, 改革、创新招标投标管理工作, 从国内实际情况以及现实需求出发, 制定出符合中国水利工程招标投标管理需求的方案和体系, 切实提高水利工程招标投标管理工作的质量和水平。

3.6 建立健全配套的法规体系

为保证水利工程招标投标管理工作有序开展, 顺利实施, 应当全面加强法律建设, 从现行法规体系入手, 加以完善和优化。一方面, 应当明确针对招投标相关标准的立法工作目标, 借此提高水利工程招标投标管理地位, 促使各方明确其重要性, 同时, 应当明确划分出机构与水利工程主体之间的权责。另一方面, 还需要进一步明确出政府与造价机构各自的责任, 确保水利工程企业在招投标管理中做到有法可依, 有据可循^[7]。

4 结语

综上所述, 通过论文关于水利工程招标投标管理存在的问题和改进对策分析和探讨, 不难发现, 为进一步加强水利工程招标投标管理工作水平, 应当加强建设全面且完善的招投标管理体制、加强对投标单位资质的审查、加强完善专家评审制度、积极创新水利工程招标投标管理工作、注重监督管理维护相关权益、建立健全配套的法规体系, 从而促使水利工程事业持续稳定的发展。

参考文献

- [1] 薛国琴.新形势下水利工程招标投标管理对策探究[J].中国设备工程,2021,12(19):229-230.
- [2] 刘陵.如何做好水利工程招标投标管理工作探究[J].工程技术研究,2019,14(22):181-182.
- [3] 李跃斌.新形势下水利工程招标投标管理对策探究[J].低碳世界,2018,45(6):308-309.
- [4] 佚名.湖南常德:审计跟踪整改促进规范水利工程招标投标管理[J].招标与投标,2018,61(6):28-29.
- [5] 乔万学.水利工程招标投标管理方面存在的主要问题分析[J].江西建材,2015,56(6):237+240.
- [6] 贾艳莉.浅议水利工程招标投标管理方面存在的主要问题[J].珠江水运,2017,56(5):66-67.
- [7] 陈慧.水利工程招标投标管理方面存在的主要问题分析[J].科技创业月刊,2016,29(21):94-95.