

Strategic Analysis on Planning and Construction Management of Small Towns under the New Situation

Jing Yin

Wanguadian Sub District Office, Feicheng City, Shandong Province, Taian, Shandong, 271600, China

Abstract

Under the new situation, the goal of “small town, big strategy” put forward by the CPC Central Committee of the Communist Party of China puts forward the scientific development direction for the planning, construction and management of small towns in China. With the continuous advancement of urban construction in China, the state and people pay more and more attention to urban planning and construction. The implementation of small town planning and construction management can further promote the construction and development of China’s new countryside and achieve the strategic goal of overall urban and rural planning and development. Based on this, this paper briefly analyzes the planning and construction management of small towns under the new situation, and puts forward some constructive suggestions for reference.

Keywords

new situation; small town planning; management strategy

关于新形势下小城镇规划与建设管理的策略分析

尹静

山东省肥城市王瓜店街道办事处, 中国·山东 泰安 271600

摘要

新形势下, 中国共产党党中央“小城镇, 大战略”的目标提出, 为中国小城镇的规划与建设管理提出了科学发展方向。随着中国城市建设的不断推进, 国家与人民对于城镇规划建设工作的重视。小城镇规划与建设管理工作的落实, 能够进一步推动中国新农村的建设与发展, 实现城乡统筹规划发展的战略目标。基于此, 论文对新形势下小城镇规划与建设管理进行简要分析, 并提出一些建设性建议以供参考。

关键词

新形势; 小城镇规划; 管理策略

1 引言

新形势下, 小城镇规划与建设管理工作是中国城乡统筹规划发展的重要内容。由于不同的地区的生态环境与文化特色不同, 小城镇规划与建设管理也存在一定的差异^[1]。在中国社会经济全面发展的当下, 小城镇的社会经济发展远远落后于大城市, 加强小城镇规划与建设管理, 能够有效实现小城镇规划建设目标, 促进中国城镇社会经济的稳步发展。

2 新形势下小城镇规划与建设管理的意义

2.1 带动周边乡村经济发展

中国统筹城乡发展的工作进程中, 城镇规划建设能够有效带动周边乡村发展, 将当地特色文化散播到乡村之中^[2]。相较于传统的农村, 小城镇与新农村有着更为舒适的生活环

境与先进的生产方式, 让传统农村生活朝着城市化方向发展。小城镇规划与建设管理中, 城镇产业结构的构建, 让城镇经济更好的发展, 进而为农村劳动力提供就业机会, 有效缩短城镇与农村之间的差距, 带动周边乡村的经济发展^[3]。

2.2 为当农业发展提供保障

对于小城镇与农村来说, 农业生产至关重要, 而农业生产离不开农业资源, 小城镇规划与建设管理的落地, 给周围农村提供了完善的农资供应体系, 为城乡农业生产提供了生产发展保障。除农业资源之外, 现代化农业生产也需要相应的技术与设备支持, 小城镇规划建设完成之后, 当地政府会建立专业的服务体系用于农业生产服务, 帮助农民掌握先进的生产技术, 提高其自身的科技文化水平, 进而从传统农业生产模式转向现代化农业生产模式^[4]。

2.3 丰富居民文化生活

小城镇规划与建设管理工作的落实, 不仅能够改善城乡居民的生活环境, 还能够树立文明信封, 让城乡居民形成正确的思想观念与价值观念^[5]。小城镇的规划建设, 让城乡

【作者简介】尹静(1973-), 女, 中国山东泰安人, 本科, 工程师, 从事建筑工程研究。

居民拥有了丰富的基础设施,可以举办多种文化活动,让多个乡村的居民在活动中快速融合,提升城镇居民融洽度的同时,促进现代生活方式与文明生活理念在城镇中的快速传播,进而提高城镇居民的思想道德素质。

2.4 健全服务设施

小城镇经济建设中乡镇规划管理能系统性及远瞻性改变小城镇规划建设方向,真正意义上做到巩固基层规划管理的实力,例如:以经济发展为例能吸引更多的外资企业,推动区域经济建设长远发展。同时,以国家相关政策为引导,能健全现代化基础设施,促进教育、农业、水利及交通等全面发展,实现整合小城镇建设布局的目标,建设出更多的先进高效服务设施设备。从环境角度来看,乡镇规划管理能向小城镇建设提供更为持久科学的环境人文发展理念,侧重于整治环境控制环境污染,大大提高城镇居民的生活质量。此外,凭借小城镇独特的历史文化及人文魅力,能带动多种特色产业发

3 新形势下小城镇规划与建设管理中的不足之处

3.1 管理制度存在问题

小城镇规划建设管理工作的顺利开展,需要有完善的管理制度为依据、管理机构进行工作管理。但是,在实际的规划管理过程中,虽然相关部门已经建立了相应的管理机构,但管理人员并未认真工作,让管理工作流于表面,且相应管理制度也并不完善,从而导致小城镇规划与建设管理工作无法顺利开展^[6]。

3.2 缺乏专业人员与建设资金

在小城镇规划与建设管理过程中,某些地区的政府并未给予高度重视,从而出现小城镇规划建设工作开展中缺乏专业人员的现象^[7]。相对其他项目建设来说,小城镇规划建设所需的资金投入较大,因此经常会出现资金不足的现象,这不仅影响到了小城镇基础设施的建设,也给小城镇规划与建设管理工作带来不良影响。

3.3 规划建设工作不合理

专业人员的缺失,让小城镇规划与建设管理过程中存在较多的问题,如城镇规划设计不合理、基础设施建设难以顺利开展等。此外,一部分工作人员在进行小城镇规划与建设管理之时,并未考虑到新时代社会发展需要,规划设计缺乏新意,无法与当地的实际情况相结合,导致小城镇规划建设并未达到理想目标^[8]。

4 新形势下小城镇规划与建设管理的有效途径

4.1 成立专属领导班子

在小城镇规划与建设管理过程中,相关部门要想切实完成现代化小城镇建设的战略任务,应当将领导力量落实到工作过程之中,建立并完善当地领导班子,组件出高素质的干部队伍与领导班子。与此同时,领导班子与干部队伍之间

应当协同工作,与当地的各职能部门联动协作,为小城镇规划与建设管理工作提供人力与技术支持。在实际的工作过程中,领导干部需要充分认识到自身的职责,具有充足的服务意识与责任意识,同心协力开展小城镇规划与建设管理工作^[9]。此外,由于社会的不断发展,当地政府也要加强对领导干部的培训,通过多种渠道来提升领导干部的工作能力、积极学习先进的城镇建设管理理念,从而更好的投入到小城镇规划与建设管理之中^[10]。

4.2 改革居民社会保障机制

新形势下,大量的农民户口搬迁到城镇中来,给城镇的发展带来了一定的影响。若是对成农村居民向城市搬迁的动作加以控制,则会影响到社会秩序的稳定。在进行小城镇进行规划与建设管理工作之时,相关部门应当对农村户口与城镇户口的户籍管理机制进行改革,将横隔在农村户口与城镇户口之间的障碍消除,并根据当地的实际情况,逐渐的改革城镇与农村居民的社会保障机制,将医疗、养老等保障机制从城市引到城镇,再从城镇辐射到农村,形成一个可以覆盖城乡所有居民的完善保障体系。在农村出口进入城市之后,对于自愿放弃自身土地经营权的居民,相关部门应当提供相应的补助,确保其基础生活保障^[11]。在子女上学方面,相关部门应当做到新城镇居民与原城镇居民待遇一致,消除城镇居民对于子女上学方面的后顾之忧。多种举措的开展,即能够体现出社会发展与城镇规划建设的公平公正性,同时也能够让城镇规划与建设管理更为稳定。

4.3 积极开拓资金筹集渠道

随着中国国民经济的不断提升,很多城镇居民的生活水平也在不断提高,在这样的经济发展基础之下,小城镇基础设施的建设与小城镇经济发展有着重要的关联,这对于小城镇居民的生活有着重要影响。从目前的情况来看,一部分小城镇的基础设施建设存在着管理不当、规划不到位等杂乱现象,导致这一系列现象出现的主要原因,便是小城镇规划与建设管理资金投入不足、资金规划不当。以往,小城镇基础设施建设的资金主要是来源于当地政府拨款,然而这样的拨款是有限的,因此很多管理人员在建设小城镇公共设施之时,往往受到资金因素的限制,从而导致出现小城镇基础设施建设未能按期完工的现象。这种情况下,相关部门应当积极开拓城镇建设资金筹措渠道,通过多种渠道筹集到充足的建设资金^[12]。例如,当地政府可以建立一个专门的投资管理机构,利用当地的特色产业来吸引生产企业与个人进行投资,从而利用该投资来发展小城镇建设,进而促进小城市规划和建设管理水平的提高,帮助小城镇朝着城市化方向快速发展。

4.4 科学调整当地产业结构

目前,中国的小城镇规划与建设过程中,很多城镇的产业结构都存在一定的问题,如产业结构链不完整、产业结构链缺乏科学合理性等情况。相关部门要想进一步确保小城

镇规划与建设管理的工作质量,应当对当地的产业结构进行适当调整。基于此,相关部门应当积极开拓当地独有的特色产业,并结合当地的地形以及气候条件来寻找适合地区发展的发展模式。在产业可持续发展的前提下,尽可能的扩大产业结构给城镇所带来的经济利益,并根据市场的发展情况,对产业结构进行合理的调整,从而促使当地的产业结构能够跟上时代发展的步伐,适应新形势下的市场发展需要,成为城镇建设过程中的经济支柱,确保当地社会经济可持续稳定发展^[13]。

4.5 重视土地应用管理问题

社会发展新形势下,小城镇规划与建设管理的过程之中,土地应用管理问题是居民们最为关注的内容。相较于大中型城市的建设来说,小型城镇建设所使用的土地面积相对有限^[14]。因此,在应用土地资源时,需要进行合理的规划与开发。在土地应用管理的过程之中,相关人员不仅要考虑到当地建筑的布局以及交通枢纽的建设等问题,更是要考虑到当地自然资源、自然整体形象对土地应用管理所带来的影响。加强土地应用管理,对于小城镇规划建设来说至关重要,相关部门应当将土地资源的紧凑性、均衡性与当地经济效益、居民居住环境相融合,在不破坏当地生态环境的前提下,进行城镇基础设施的建设。此外,小城镇的规划建设过程中,相关部门也应当充分重视小城镇的生态规划,依托于当地的气候环境来建设基础设施与各类建筑,从而在保证居民生活安全、舒适、便捷的前提下,保护当地生态环境并促使生态环境可持续发展。

4.6 建设完善的公共服务系统

随着中国社会经济的不断发展,城乡经济也在逐步的提升,因此很多农民的生活相对富裕起来。在生活富裕之后,农民自然会选择更为优渥的物质生活环境。因此,就会出现很多农村居民进入城镇开始生活的现象^[15]。对此,小城镇的规划与建设管理过程中,相关部门应当重视基础设施的建设,为城镇居民提供较为完整的基础设施与公共服务设施,建立完善的教育服务平台、医疗服务平台与文化服务平台,为城镇居民提供优质的生活服务,并依靠自身的服务来吸引周围乡村居民的入驻与投资。基于此,相关部门与管理人员应当明确小城镇规划与建设管理对于新农村建设的重要性。小城镇规划与建设管理不仅要改善居民的居住环境与居住方式,更要提高其生活水平与生活质量,从而完成现代化新农村建设的战略目标与发展方向,为农村居民提供更高质量的生活服务,今天促进中国城乡经济的稳定发展。

5 结语

综上所述,在中国社会发展的新形势下,小城镇的规划与建设管理工作具有一定的复杂性、政策性与专业性。在实际的工作过程中,相关部门应当组建专业的领导班子,对当地的实际情况进行深入考察,切实解决居民的吃住行等问题,构建可持续发展的城镇产业结构,从而建设有特色、有产业的新时代小城镇,让小城镇规划与建设管理工作落到实处,为中国社会发展作出贡献。

参考文献

- [1] 刘星佐.浅谈新型城镇化进程中小城镇规划建设管理[J].中国建设信息化,2019(9):2.
- [2] 齐小雯.基于新农村建设背景下小城镇规划与建设的思考[J].城镇建设,2019(8):14+18.
- [3] 媛张.新时代下的新型小城镇规划方法的初探——以天津蓟州区小城镇规划建设为例[J].工程建设,2019,2(7):6.
- [4] 肖少英,沙世琰,卞广萌,等.“多规合一”背景下近郊小城镇用地GIS数据库建设与管理方法探究——以天津市北辰区双口镇为例[J].住宅与房地产,2019,554(31):212-213.
- [5] 何柠君.当前小城镇规划建设存在的问题及对策探究[J].四川水泥,2017(1):75.
- [6] 李思逊,万婷.城市设计观下小城镇规划方法探索与改革[J].城镇建设,2017(8):66-70.
- [7] 余萍.提高小城镇规划建设管理水平的思考[J].建材与装饰,2016(17):150-151.
- [8] 龙江.小城镇建设规划管理与城乡可持续发展研究[J].建材与装饰,2020(28):102-103.
- [9] 王毕修.小城镇建设规划管理与城乡可持续发展探析[J].建筑工程技术与设计,2016(19):52.
- [10] 苏丽珊.浅谈小城镇建设规划管理与城乡可持续发展[J].建材发展导向(上),2016,14(3):186-187.
- [11] 王莉媛.试述小城镇建设规划管理与城乡可持续发展[J].中国房地产业,2020(2):18.
- [12] 魏强.中国西部小城镇建设规划管理与发展模式研究[J].世界农业,2012(2):2.
- [13] 何柠君.当前小城镇规划建设存在的问题及对策探究[J].四川水泥,2017(1):75.
- [14] 黄红玉.新时期县域小城镇规划与建设中的问题分析与对策[J].中外建筑,2010(8):120-122.
- [15] 李晴.新型小城镇建设中的问题及其对策研究——以常德市小城镇建设为例[D].长沙:湖南师范大学,2014.