

Violations and Preventive Measures in the Project Bidding

Huihui Tan

CCCC Mechanical and Electrical Engineering Bureau Co., Ltd., Beijing, 100000, China

Abstract

Now the Chinese government is in the stage of administrative examination and approval reform, and government functions have undergone tremendous changes, especially in the field of construction sites, the government has gradually paid more attention to the examination and approval of bidding. In order to ensure the standardization and rationalization of bidding activities, the government gradually began to apply information technology, establish registration procedures, implement secondary registration policies, and improve the supervision and management system. Its purpose is to simplify the review process, reduce the difficulty of the reviewers' work, and ensure the normalization and science of their review work. However, affected by various factors, the current Chinese engineering bidding market is still relatively non-standard, and violations occur frequently, which will not only affect the development quality of the bidding market, but also hinder the development level of the construction engineering industry. Therefore, staff need to pay attention to it, fully understand all kinds of irregularities that may occur in the process of project bidding and formulate solutions, so as to improve the standards of bidding work. Based on this, this paper takes the project bidding work as an example to conduct in-depth analysis of its violations and formulate preventive measures.

Keywords

project bidding; violations; preventive measures

工程招投标中的违规行为及防范措施

谭慧慧

中交机电工程局有限公司, 中国·北京 100000

摘 要

如今中国政府正处于行政审批改革阶段, 政府职能发生了巨大改变, 尤其是在建设工地领域, 政府对招投标审批工作逐步予以重视。为了保证投标活动的规范化和合理化, 政府逐渐开始应用信息技术, 建立登记程序, 实施二级登记政策, 完善监督管理体制。其目的是简化审核流程, 降低审核人员工作难度, 保证其审核工作的规范化科学。但是, 受到多种因素影响, 目前中国工程招投标市场仍较不规范, 违规行为发生频率较高, 不仅会影响招投标市场发展质量, 还会阻碍建设工程行业发展水平。因此, 工作人员需要对其引起重视, 全面了解工程招投标过程中可能会出现各类违规行为并制定解决措施, 从而提高招投标工作规范。基于此, 论文以工程招投标工作为例, 对其违规行为进行深入分析并制定预防措施。

关键词

工程招投标; 违规行为; 防范措施

1 引言

公平、公正、公开是中国市场竞争的主要目标, 而建设工程实施招标投标工作就是为了保证市场规范化, 提高信息公开度和透明性, 进而促进中国建设工程稳定、长远发展。但是, 由于招投标行业的特殊性, 在实际工作过程中存在着诸多违规行为, 如腐败现象、不正当竞争等, 这些都会导致招投标工作质量下降, 影响工程建设水平, 危及大众人身财产安全。所以, 工作人员需要做好研究, 全面了解投标过程中各类违规行为并制定解决措施, 从根源上降低违规行为出现的概率, 为中国招投标企业创造良好的竞争环境^[1]。

【作者简介】谭慧慧(1980—), 女, 中国湖南衡阳人, 本科, 工程师, 从事招投标研究。

2 目前中国工程招投标中存在的违规行为

如今招投标程序已纳入法律, 逐渐规范化。但因涉及各方利益, 在实际投标过程中会存在诸多违规违法行为, 如何合规化是我们以后主要探索的方向。如何辨识串标、围标、转包、恶性竞争等是我们长期需要关注的疑难点, 在投标过程中存在着诸多违规行为, 如串标、围标、转包、恶意压价等。所谓串标主要是指参与投标人员在正式招投标之前与招标主体串通。通过书面和口头方式协商价格, 让招标人员降低自身需求, 而招标人员出现串标情况主要是指招标人员在正式招投标之前向熟知供应商泄露标底, 这样会影响其余投标人正常投标行为, 会导致招投标程序缺乏规范性和有序化, 影响行业公平竞争。而围标行为主要是指多个投标主体通过抬高价格或者压低价格的方式让某个主体获得投标名额, 达

到利益统一目标。其中竞争者属于违标人，而其余人员属于陪标人，陪标人也是由主投人的关系户组成，陪标人对于项目兴趣并不浓厚，因此在投标过程中会根据围标人价格标注相应金额，影响招标人判断，导致不法分子乘虚而入。而转包主要是企业中标后通过不正当行为将工程转包给第三方，不进行实施，只收取中间费用以获取收益，甚至部分企业为了获取更多利益，会出现恶意竞标情况，这些企业本身是没有建造能力，但是会通过各类违法行为获得中标资格，如围标、串标，而第三方由于没有参与招投标流程，不熟悉工程建设目的以及内容，会导致工程建设质量低下^[2]。

3 预防违规行为出现的有效措施

3.1 建立并完善电子招投标系统

如今，中国已经全面进入互联网时代，招投标管理人员也可以利用信息技术建立招投标系统，提高信息利用率，保证信息公开性，从而避免在招投标过程中出现违规行为。管理人员可以根据企业发展需求以及招投标管理工作内容购买相应软硬件，按照相应规范制度合理采购优质基础设施

设备，做好软件建设，从而保证信息的准确性和全面性，通过网络技术能提高报价处理流程安全性和便捷性，让报价工作更加有效、透明、公开。招投标流程见图1。

目前，电子投标应用范围较为广泛，中国各省市都逐渐开始建立相应服务中心，通过网络开展价格竞争。建立招投标系统还能在一定程度上积累相应文件，让管理人员能开展有效管理工作，实现统一立法目标。因此，管理人员在实际管理过程中，需要合理利用信息技术，提高电子招投标系统的全面性，充分发挥信息技术优势，降低招投标过程中违规行为^[3]。电子招投标系统流程见图2。

第一，国家以及相关政府已根据招投标工作特性制定相应法律法规，并做好细节完善，才能保证各地市招投标工作能有序开展，让管理人员以及参与投标人员能在实际作业中做到有据可依、有法可循，从而避免出现不正当交易现象，如围标、串标、转包等，目前中国是采用电子投标方式开展作业，该方式是防范围标、串标的有效抓手，如果出现以下几种情况就会被视为文件雷同：

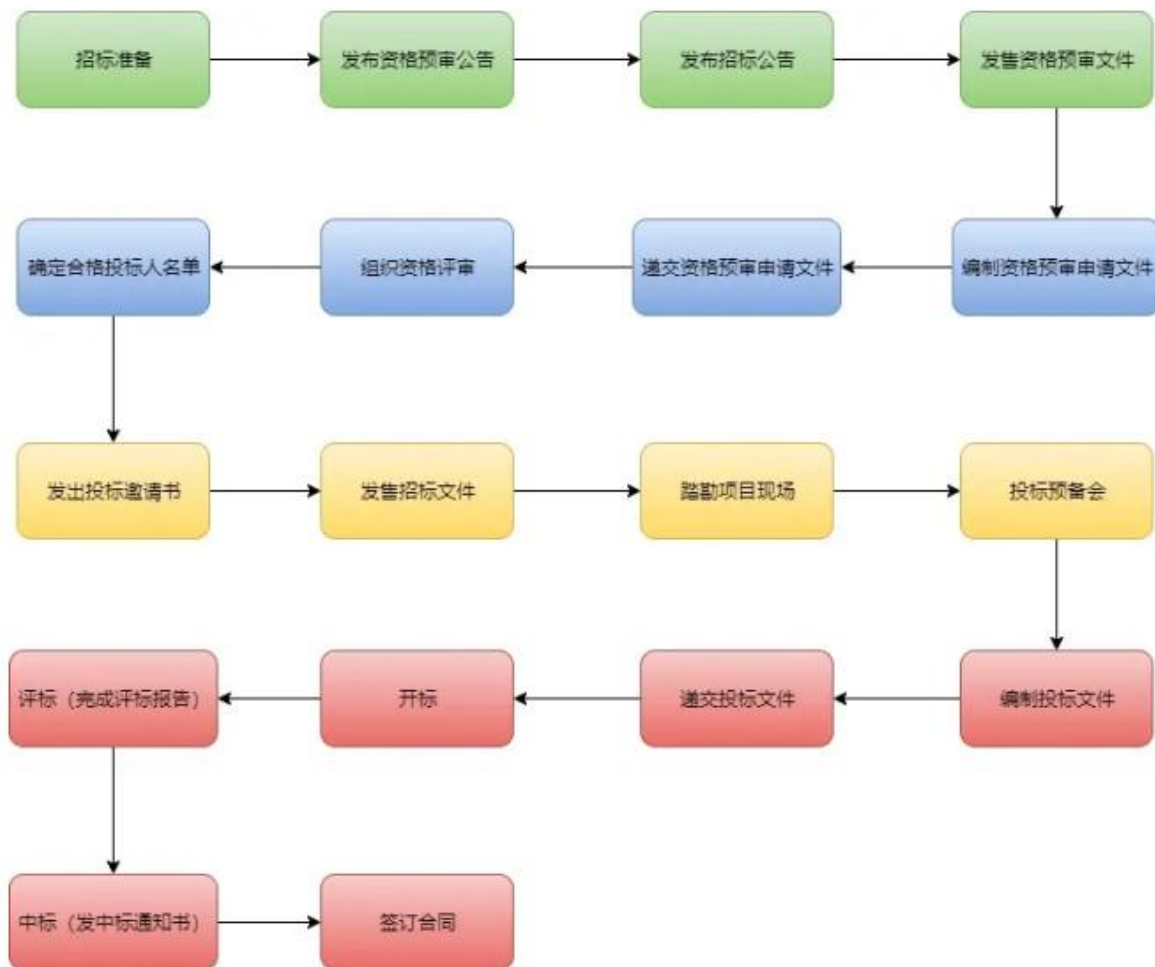


图1 招投标流程



图2 电子招投标系统流程

①不同投标人文件上传各硬件信息相同，如MAC地址、CPU序列号和硬盘序列号，开标现场上传文件除外。

②不同投标人工程量电子文档软件加密序列号有一条或者以上相同，硬件信息相同者就会视为雷同文件，无投标资格。

③不同投标人文件经查重分析，内容、性质一致者取消投标资格。这三种方式都能有效降低围标、串标现象出现的概率。

第二，管理人员在建立电子招投标系统时还需要做好收集，全面收集该区域内各工程信息以及需求，保证信息的全面性，并且管理人员还需要根据招投标工作需求公开相应信息，保证其信息的透明性，尤其是不正当交易，管理人员需要及时将其公布，从而让全体公民能了解到招投标过程中违规情况，加强监督力度，形成全民监管良好局面，控制监管成本，提高监管效果。

3.2 运行无标底方式招标

无标底招标方式主要是指工作人员将采取量与价格相分离的新型投标方式，招标主体需要准确核对工作量，按照相应原则开展定额耗量计算，将其定价权转移给投标主体，从而实现风险转移和分解目标，保障市场稳定性，让各投标主体能公平竞争。一方面，管理人员需要做好市场调研，在项目正式开展招投标之前招标主体需要根据市场变化做好市场调研，详细了解各材料市场波动以及具体价格，根据市场变化编制成本预算表，避免出现恶性竞争。另一方面，管理人员还需要合理利用工程量清单计价模式，保证所有投标单位能拿到一致的工程量，根据投标单位综合实力选择相应企业开展合作，通过这种方式能大幅度降低招标主体工作量，招标主体只需要关注工程量即可，可以全面实现量价分离目标，保证投标合理、公正，能很好地控制施工成本，并且这种方式还能在一定程度上避免标底被泄漏，可以大幅度降低招投标过程中各类风险出现，从源头上减少投标单位出现不正当思维和行为，能有效提高招投标市场的稳定性和干净性^[4]。

3.3 做好代理机构扶持

随着中国建设工程快速发展，招投标代理机构也处于快速发展阶段，招投标代理机构是未来中国招投标市场的必然发展趋势，招投标代理机构能充分体现中国招投标市场发展进程。在正式招投标过程中企业及管理人员合理引入第三方机构能全面监督投标人员行为，提高监督工作力度，达到制约目标，进而约束投标主体行为。第三方机构在实际工作过程中需要做好监督，如合同签订、履行过程，保证工程施工质量，控制施工成本，减少各类安全隐患出现。因此，相关部门要进行代理机构扶持，加大扶持力度，保证代理机构能稳定发展。

首先，相关人员需要做好宣传与引导，根据研究发现，目前中国代理机构的数量以及规模无法满足工程招投标需求，所以工作人员需要根据时代发展趋势做好宣传与引导，充分发挥政府职能，制定相应的优惠政策，让更多社会组织了解代理机构具体内容以及必要性，进而提高代理机构发展水平，实现公平竞争目标，改善市场环境。

其次，工作人员还可以利用信息技术建立专业化平台，引导各代理机构入驻平台，从而让招标主体能根据自身情况选择相应代理机构开展作业，并且建立专业化平台还能在一定程度上让代理机构充分了解中国新型政策，提高代理机构综合水平，让其机构能实现规模化、专业化发展。

最后，政府不仅需要做好政策扶持工作，还需要充分发挥市场优势，建立良好市场环境。工作人员可以正式作业之前需要开展市场调研，选择优质良好的机构进行示范，充分发挥榜样作用，从而让其余代理机构能在实际工作过程中向优秀代理机构学习，保证整体行业发展质量。而对于资质较为低下并且存在违规乱纪的机构，工作人员需要加大整治力度，保障行业稳定健康发展。

3.4 优化传统监督体系

中国招投标市场仍然比较混乱，违规行为发生频率较高，这不仅会影响我招投标行业发展质量，还会影响中国建设工程修建水平，不利于中国国民经济发展，因此必须严格

按照中国相应法律法规,根据自身区域实际情况建立管理制度,保证管理制度的科学性和可操作性,做好细节优化,加强监督管理力度,保证招投标过程的规范化。

首先,相关部门需要借鉴国际先进经验,建立相应法律法规,加强市场监管,减少违法违规行为出现,做好防范措施,约束投标主体行为,保证流程的公开性和公正性,从根源上减少各类违规行为,如不正之风、腐败等。

其次,政府需要充分发挥自身职能,明确自身责任与义务,做好部门检验与监督,严格审查招标主体以及评标专家行为,判断其工作是否出现违规违纪情况,尤其是招标程序,工作人员需要严格按照相应规章制度判断招标程序,是否违背相应原则,如公开、公正。同时,工作人员还需要检验合同条款,避免出现权责失衡,提高程序以及协议合法。另外,工作人员还需要利用信息技术建立反馈渠道,进行适当的奖励,激发项目参与主体的积极性,让其能主动举报和反馈流程过程中的违规行为。工作人员在收到相应信息以后需要开展全面审查,如果审查核实需要严肃处理违规主体,进而规范招投标市场,保证市场稳定、健康发展。

最后,工作人员还需要推行责任终身制,做好廉政建设,尤其是到投标负责人以及评审专家,工作人员需要明确其责任以及义务,保证项目在竣工以后出现质量问题能及时找到负责人并进行处理,提高工作人员责任感,避免出现廉政问题。

3.5 加大监督力度

按照中国相应法律法规规定项目法人都拥有自主招标权,因此在招标过程中项目法人可以自行决断,任何企业以及机构都不能干预,影响法人决策工作,并且在招投标过程中工作人员需要确保到投标透明化和公开化,将整体招投标流程公布于众,让大众能参与到监督过程中,形成全民监督的良好局面。

项目方需要加强管理力度,做好协调,保证各监督部门能有序开展,根据各监督部门责任分配相应监督范围,明确监督人员责任与义务,从而保证监督人员在实际监督过程中做到有据可依、有章可循,提高监督力度,而对于重点区域相关部门要进行设备建设,合理利用各类监控视频,保证交易活动的公开化和透明化。

同时,工作人员还可以利用信息技术收集各类数据,做好整合与识别工作,实现智能化监管目标,智能化监管体系能在交易过程中发现双方存在违规行为以后自动报警,起到良好监督工作,工作人员可以通过神经网络算法让设备开展智能分析,分析招投标主体各类信息,如资质等级、业绩、人员、权重系数,为后续法人决策提供数据基础,并且应用智能化监管设备还能够保证监督人员充分掌握交易活动中各项行为,准确分析不合理招标行为,从根源上提高招投标工作科学化和规范化,提升招投标流程效能。

4 结语

总而言之,目前中国招投标行业在发展过程中违规行为发生的频率较高,工作人员需要合理应用各类信息技术建立招投标系统,通过大数据及互联网技术加强管理力度,从根源上降低违规违法行为出现,保证招投标流程规范、合理,进而提高工程质量,保障大众生活质量水平。

参考文献

- [1] 蔡新明.工程招投标中的违规行为及防范措施思考[J].建材与装饰,2019(17):146-147.
- [2] 陈艺娟.浅议工程招投标中的违规行为及防范措施[J].河南建材,2019(2):109-111.
- [3] 黄海珍.公路工程招投标中不正当竞争行为的防范措施[J].交通世界,2016(22):120-121.
- [4] 陈正.工程招投标中违规行为分析与监督机制完善[D].武汉:武汉工程大学,2015.