

Some Understandings on the Planning of Urban Fringe Areas

Yufei Wang

Jiuhong Guotai Engineering Project Management Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract

Urban fringe is not only the transition zone from urban to rural expansion, but also the most complex zone in urban and rural construction. At the same time, it has the attributes of urban land and rural land, urban fringe will be more important and research value in the future urbanization development. Starting from the concept of urban fringe planning, this paper explores the development status of urban fringe planning, finds the main problems of urban fringe planning and provides solutions, hoping to provide reference opinions to urban planning practitioners.

Keywords

urban fringe area; urban planning; development status; solutions

关于城市边缘地带规划方面的几点认识

王宇飞

九泓国泰工程项目管理有限公司, 中国·河北 石家庄 050000

摘 要

城市边缘地区是城市向乡村扩张的过渡地带,也是城乡建设中最复杂的地带。同时,兼具着城市用地和乡村用地的属性,而城市边缘地带在未来城市化发展中将会更加重要,更具研究价值。论文从城市边缘地带规划的概念出发,探究城市边缘地带规划的发展状况,找到城市边缘地带的主要问题并提供解决的思路,希望能给城市规划从业者提供可供参考的意见。

关键词

城市边缘地带;城市规划;发展状况;解决思路

1 引言

城市边缘地带是乡村城市化的过渡地带,在改革开放后,中国的城市化进程越来越快,城市布局、交通方式等均迎来了变革。城市化给城市边缘地带带来了巨大的发展机遇,但是也带来了巨大的挑战。因此,需要对城市边缘地带进行更合理、更科学的规划,引导城市边缘地带的发展,满足城市和乡村两边发展的利益。

2 城市边缘地带规划概况

城市边缘地带指城市与郊区的接壤、街区与农田相错的地区^[1]。一方面,它直接与城市接壤,是城市的新住宅区,是工业用地和农业用地的转折地带;另一方面,它保留了乡村的文化和特征,使其兼具城市用地和乡村用地的二重特征。例如,城市边缘地带市政道路既具有“城市道路”的属性,也保留了乡村“公路”的属性,具有明显的二重性。这一部分地区在社会、经济、人口等各方面主要社会特种呈现一种城市到乡村融合渐变的过程,与乡村或者城市是不连续的。

【作者简介】王宇飞(1980—),男,中国河北石家庄人,本科,工程师,从事城市规划、建筑设计研究。

这一部分区域也被称为城乡结合部。图1为2017年至2021年中国城市化率。

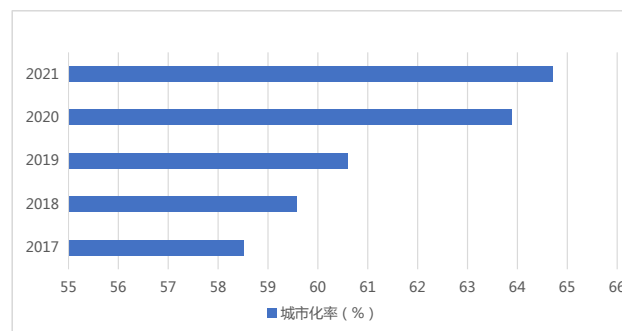


图1 2017—2021年中国城市化率

3 城市边缘地带规划的发展状况

3.1 城市边缘地带规划的演变

随着经济和社会的发展,中国城市化的脚步越来越快,城市快速地向周围乡镇等融合扩张。为了满足城市发展需要,各地级市常有出现“撤县设区”“撤县设市”的现象。在城市不断向乡村延伸的情况下,城市边缘地带作为直接与乡村和城市接壤的地方,比较客观直接反映了乡村向城市化

过渡的现象。

在城市不断向外扩张下,整个城市边缘地带的土地利用类型也在逐渐变化,总体的趋势是由农村用地向着城市用地类型转化,即耕地急剧下降,交通用地、城市基本建设稳步上升^[2]。

整个城市边缘地带的规划演变可以总结为从土地性质到交通、地域空间结构等基本性质朝着城市化发展,由于城市化需要时间的沉淀,总体表现为城市与乡村的特征在边缘地区都有一定的体现并且处于向城市化的动态发展下。

3.2 城市边缘地带规划的地位和功能

城市边缘区的规划管理是城乡规划管理的一个重要组成部分,它不但影响今后城乡规划的实施及城乡协调发展,而且关系到城市扩张合理性及顺利程度。城市边缘地带的规划,起到引导城市边缘地带健康地向城市化方向动态发展的作用,但是在对城市边缘地带的开发经常会出现一定的盲目性,如工业产区垃圾随意排放污染环境、工业产地选址不合适,对环境的污染特别严重等现象,这样的盲目的乱象需要城市边缘地带规划的引导。通过学习党的指导方针,学习新的社会的发展观,学习科学发展观,贯彻落实可持续发展战略,对城市边缘地区特点做出与城市建设发展规律相符合的规划,促进边缘地区融入城市,推动当地经济教育等各方面的全面发展。城市规划起到的作用是十分显著的,目前中国城市边缘管理和规划的探索和实践均取得了较大的成就。图2为广州城乡结合部图片。



图2 广州城乡结合部图片

4 城市边缘地带规划问题

4.1 城市边缘地带规划要素

城市边缘地带规划的要素包括土地使用规划、建设规划、生态环境规划、整体布局规划四个方面。对城市边缘地带的规划,要足够了解城市扩张的需求,也要对乡村人民的需求进行把握,不能让城市生活更好为目的而损害了城市边缘地带群众的利益。对城市边缘地带的规划设计对城市和乡村两边所需要的进行协调和调配,满足城市发展要求,满足党和政府的指导精神,贯彻落实党的方针。对土地使用

规划要完善,不浪费土地资源,对生态环境的规划要体现习近平主席“绿水青山就是金山银山”的精神,对建设规划要把握城市形态的建设,对整体布局规划要看到整个城市化走向,规划设计满足未来一定时间的需求^[3]。

4.2 城市边缘地带规划存在的难点

4.2.1 生态环境的规划

在城市化进程的途中,城市边缘地带往往承担着工业企业等自城区中心向外迁移的角色。一方面,城市主城区将大型的工业企业或者其他工厂等向着城市边缘转移,转移可以缓解主城区的环境保护难题,缓解热岛效应的现象,改善城区人民生活环境;另一方面,有利于城市边缘地带乡村人民的就业,也有利于城市的各项规划的展开。所以,对工业企业向着城市边缘地带转移需要时刻注意生态环境的问题,做好生态环境规划。

4.2.2 市政道路的规划

城市边缘地带的市政道路有其二重性,市政道路在城市边缘地带兼具“城市道路”和“公路”的性质,在对市政道路进行规划时需要考虑土地的使用用途等,尽量为当地人民群众生产发展考虑,不能死板沿用城市主干道的横平竖直的思想。边缘地区市政道路规划体现人文关怀和为人民服务的思想。

4.2.3 统一的规划体系

城市缺乏统一的规划体系,对城市设计的形态研究不到位会造成不可把控的后果。城市边缘地带是城市发展中最活跃的部分,这部分区域即不完全属于乡村,也不完全属于城市,对各项指标难以把控,造成了城市规划很少设计城市边缘地带规划的现象。城市的总体规划布局,体现的是城区人民所需要的发展,没有考虑到乡村人民的发展,只注重城市规划设计,没有注重对乡村空间等的规划设计引导,使城市边缘地带的规划与城市规划不协调甚至矛盾。

4.2.4 土地资源的浪费

在城市边缘地带,有很多地的使用用途与城市不同,如农田等,处于城市边缘地带市政道路旁,对市政道路进行规划时不考虑当地乡村的生产和发展需要,对土地资源规划不合理,造成农田的荒废,水资源污染等严重的后果。对乡村用地的开发不合理,将土地以房地产开发的名义低价贩卖给企业开发,也造成了很大的浪费,造成经济和其他效益都不尽如人意。

4.2.5 总体规划布局的问题

对城市不断地扩张需要根据社会发展状况、网络信息技术等进行大数据分析,建立发展模型,预测发展方向和发展规模,对城市的总体规划设计布局要合理。在目前很多城市有这样的尴尬现象:城市道路拥堵,房地产开发过度,政府没有足够的钱拆迁等,这些城市发展的尴尬背后是总体规划的不合理,只把握了一村一镇,没有考虑到长远的发展。

4.3 城市边缘地带规划的思路

4.3.1 紧凑布局，土地资源集约化

在空间的分布上适度分散、相对集中原则，减少土地的破碎使用、分散使用。对于城市边缘地带不同区域的划分严格紧密，如划分城市工业集结区、居民住宅区等，以用地性质进行划分，集中管理。在规划建设中适当增强土地的兼容性，对城市各区域的公共设施配套，体现城市设计的人文关怀，完善城区与乡村连接处的土地安排，满足乡村和城市双方的利益。

4.3.2 保护环境，绿色发展

在对城市搬迁的工业企业进行规划时，充分考虑地理、气候等对工业企业的影响，尽量减少污染的而产生。城市规划开发时尽量避免山林、公园等被破坏，保护生态敏感区，严格设立禁建区。首先要保护好环境不受污染，减缓城市热岛效应的产生；其次要保证生产生活的顺利进行，满足企业发展的要求；最后要保护居民居住的生态良好，空气质量合格或者优良，减少污染的产生，贯彻落实可持续发展战略。

4.3.3 城市规划要有层次性

对城市发展的规划要有层次性，把握好每个阶段的发

展要求。合理地安排城市土地利用、地域空间重构、地理景观的创建等，为下一个阶段做好准备。

5 结语

对于城市边缘地带规划的问题，主要是城市发展需要与乡村发展需要之间的矛盾。对城市边缘地带的特征把握不好容易出现城市与乡村发展直接的矛盾在此处直接爆发。城市发展规划需要更合理、更科学的指导，需要结合中国和其他国家成功的探索和实践，利用现代技术进行统计分析，做出符合当地发展规律的城市规划总则。对城市边缘地带的规划非常重要，因为城市化的脚步是阻止不了的，未来城市边缘区域研究将会更加重要。

参考文献

- [1] 卓想,杨祖贵,成受明.城市边缘区整体规划探讨[J].《规划师》论丛,2012(1):173-175.
- [2] 史农,龙明东.关于城市边缘地带规划方面的几点认识[J].南方建筑,1998(1):53-55.
- [3] 王彬.浅谈城市边缘区的规划管理[J].中国科技纵横,2014(7):250-251.