

Discussion on the Main Points of Carrying Out the Environmental Impact Assessment of Construction Projects

Mengying Li

Guangzhou Zhongjing Environmental Protection Engineering Technology Co., Ltd., Guangzhou, Guangdong, 510115, China

Abstract

Construction projects often have a certain impact on the environment, so China implements the environmental impact assessment system, to prevent the impact of the construction project implementation on the environment, and to promote the coordinated development of the economy, the society and the environment. China promulgated *The Environmental Protection Law (Trial)* in 1979 to institutionalize environmental impact assessment for the first time. In 2002, the Standing Committee of the National People's Congress passed *The Environmental Impact Assessment Law*, which specifically legislated the system, and the environmental impact assessment system is increasingly improved. This paper analyzes the key points of environmental impact assessment of construction projects.

Keywords

analyzes the key points; construction project; environmental impact assessment

建设项目环境影响评价工作的开展要点阐述

李梦莹

广州市众璟环保工程技术有限公司, 中国·广东广州 510115

摘要

建设项目往往会对环境造成一定的影响, 所以中国执行环境影响评价制度, 预防因建设项目实施对环境造成的影响, 促进经济、社会和环境协调发展。中国1979年颁布《环境保护法(试行)》首次将环境影响评价制度化。2002年全国人大常委会通过了《环境影响评价法》, 专门对该制度立法, 环境影响评价制度日益完善。论文针对建设项目环境影响评价工作的开展要点进行相应的分析。

关键词

要点分析; 建设项目; 环境影响评价

1 引言

环境影响评价是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估, 提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施, 从而进行跟踪监测的方法与制度。环境影响评价制度执行以来, 从源头上防止环境污染和生态破坏, 在减少污染纠纷等方面起到了不可替代的作用。由于环境影响评价属于事前管理, 该工作的开展时间是在项目设计阶段, 因为工程的不确定性, 很多项目在编写过程中没有合适的依据, 实施过程中发现环境影响评价中提出的环保措施方案可操作性差, 导致环境影响评价工作流于形式。

2 建设项目的环境影响评价的意义

建设项目环境影响评价主要工程工序为: 分析判定建设项目的选址选线规模、性质和工艺路线等与国家及地方有关环境保护法律法规、标准、政策、规范、相关规划的符合性, 并与生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单进行对照, 在环境现状调查、监测与评价及建设项目工程分析的基础上, 开展各环境要素的影响预测与评价, 并根据影响预测结果提出环境保护措施, 进行技术经济论证, 最后给出污染物排放清单及环境影响评价结论。

建设项目环境影响评价需分析判定选址选线的合理合法性, 因此可以在项目选址阶段进行宏观调控, 将工业项目布局在远离环境敏感目标的区域, 尽量减少对人类的居住环境产生影响, 在一定程度上改变了传统村镇企业的工业布局方式。

建设项目环境影响评价需分析项目规模、工艺等与相

【作者简介】李梦莹(1987-), 女, 中国广东韶关人, 本科, 中级, 从事环境影响评价研究。

关产业政策的符合性,因此可以有效限制不符合产业政策的项目建设,通过落实产业政策要求,实现调整区域经济发展方向的目的。

建设项目的环评是针对可能对环境造成影响的建设项目开展的环境影响评价工作,属于事前管理。通过环评,可以初步了解项目实施过程中可能存在的污染、污染的程度,通过和当地环境保护目标进行比对,明确项目对环境的污染及对生态的破坏控制在什么范围和程度内才能符合环境的要求,据此提出环境保护对策。因此,建设项目环评在贯彻“预防为主”的环境方针,防止环境污染和生态破坏方面发挥了重要作用^[1]。

建设项目的环评是在相关技术导则的指引下由具备相关资格的从业人员开展的技术评价工作,编制的环境影响评价文件经审批后,为生态环境管理部门的管理提供了可靠的技术支持,生态环境管理部门可以在项目的建设、运行过程中对其环境保护措施的“三同时”(同时设计、同时施工、同时运行)落实情况进行监督和指导。

传统的环境管理是以经济为主导,走“先污染、后治理”的道路,以牺牲环境为代价,通过掠夺环境资源获得高速的经济发展。而环评则扭转了这一思想,是在项目建设之前先行评估其可能对环境造成的影响,通过采取相应的环境保护措施确保项目的对环境的影响控制在可接受范围,方可进行项目建设投产,在保护环境的基础上推动经济发展^[2]。

3 建设项目环境影响评价工作中存在的问题

中国建设项目环评相关的法律法规已陆续实施,但在实施过程中存在诸多问题。

3.1 重点不突出

建设项目环评根据国家颁布的技术导则开展工作,环评涵盖内容较多,技术导则根据环境要素分为多个专题。因此,实际工作过程中,很多建设项目环评面面俱到,报告内容繁多,没有结合项目工程重点、所在区域的环境本底情况突出重点,建设单位、施工单位等非专业人士无法从内容繁多的报告里面获取有效信息,无法有效指导项目的实施建设。

3.2 缺乏污染物核算依据

环评工作是在项目实施之前开展的预测评估工作,环评最大的难点在于确定污染物的核算方法。目前常用的有类比法、实测法、物料衡算法等。由于生产技术的不断发展,生产工艺不断改进,很多新型项目没有可参考可类比的项目,实验室阶段的物料衡算数据用于进行生产过程的物料衡算会由于生产精度降低导致较大的偏差。采取不同方法核算的污染源强数据差异性很大,而污染

源的核算是后续预测评价的基础,污染源核算方式的选择会对后续环评工作产生决定性的影响^[3]。

3.3 环境保护措施可操作性差

由于各地环保要求越来越高,在选择污染治理措施的方面,评价单位可能会为了尽快通过审批,选择最先进处理效率最高的处理措施而不考虑项目的实际情况,忽略工程措施的经济可行性。或者评价单位根据技术规范直接提出理论上可行的技术方案,没有考虑设备的可操作性。项目在建设过程中可能由于投资过高或者场地过小等原因无法实施。环评流于形式,无法实际指导项目的建设^[4]。

3.4 后续监管力度不足

由于环评要求高,生态环境管理部门将生态保护的重点落在了环评工作上,项目建设和运行过程监管力度不足,导则许多建设项目实际建成情况与审批的环评文件完全不一致,环评沦为纯文件手续。

国家也在针对环评工作过程中存在的问题不断进行制度的完善,通过不断更新技术导则和编制指南、发布豁免清单等措施,推动环评的简化;颁布了多个行业的污染源核算技术指南,为环评核算提供技术依据;颁布了多个行业的污染防治可行技术指南,为项目的污染防治措施提供可行技术指引;执行排污许可证管理制度,与环评工作进行衔接,将环境管理工作由“重审批,轻监管”向“轻审批,重监管”转变。

4 环境影响评价工作的开展要点

4.1 相关法律法规及产业政策符合性

建设项目环评必须符合现行国家和地方法律法规、标准、政策、相关规划的要求。国家发改委、工业和信息化部等工业决策部门制定了一系列的产业发展政策和准入条件,对相关行业的从业人员规模和工艺装备提出明确要求^[5]。

因此,环评工作开展过程中,要及时掌握相关法律法规、标准、政策、相关规划、产业政策等的最新动态,确保项目能符合新颁发相关文件的要求。

4.2 项目选址可行性

国家、各省市均已划定生态保护红线,生态保护红线的实质是生态环境安全的底线,建设项目的选址应严格遵守生态保护红线的要求。

另外,需要关注项目选址与周边环境敏感目标(居住区、文教区等)的关系,部分行业有卫生防护距离的要求,应确保该范围内没有敏感目标。

4.3 产排污核算的准确性

工程分析是环评的核心内容,产排污核算的

准确性直接影响预测结果和评价结论的准确性,因此在编制工程分析章节时候,应与工程的设计单位进行密切的沟通,准确理解设计的意图,了解每一个工艺步骤的原理、过程、产污等,为准确核算产排污提供充分的依据。

4.4 污染治理措施的可行性

环境影响评价工作要在准确核算产排污的基础上,基于当地环境保护的具体要求提出切实可行的污染治理措施,并及时将污染治理措施的具体要求反馈给设计单位,同时根据设计单位对污染治理设施的可实施性的反馈以及设计单位提出的其他建议对环评中的污染治理措施进行相应的调整,确保设计方案中的污染治理措施充分符合环评的要求^[6]。

通过多次互相沟通,尽可能地保证环评和设计的一致性,设计是指导项目后续实施建设的重要依据,将环评的要求体现在设计上,可以较大程度上保障措施的落实。

另外,可与行业内以科研为主的单位及环保工程设计施工单位多交流,掌握新的污染治理措施,了解其适用行业,收集积累相关工程应用实例,可以在环境影响评价工作中为项目建设单位提出经济的、有效的、可行的污染治理方案。

5 结语

综上所述,建设项目环境影响评价是中国环境保护管理的重要制度之一,建设项目环境评价工作中应重点关注相关法律法规及产业政策符合性、项目选址可行性、产排污核实的准确性、污染治理措施的可行性,让环境影响评价制度真正发挥其在环境保护中的重要作用。

参考文献

- [1] 李婷.建设项目环境影响评价工作中的问题和建议[J].上海环境科学,2020(2):82-84.
- [2] 严小飞,马兵,刘景龙,等.环境影响评价工作中存在的问题及措施[J].科学与财富,2019(31):122.
- [3] 严佳华.关于建设项目环境影响评价方法分析[J].建材发展导向(下),2021(7):195-197.
- [4] 曾杰,韩文彬.浅析建设项目环境影响评价中环境影响因素[J].低碳世界,2020,10(8):2.
- [5] 刘文娟.浅谈建设项目环境管理作用及其环境影响评价重要性[J].城市建设理论研究,2014(14):76-77.
- [6] 林欣.环境影响评价审批制度改革的思考[J].能源与环境,2021(2):102-103.