 DOI: https://doi.org/10.26789/jnhb.v7i3.778

Discussion on the Role and Strategy of Emission Permit Management System in Environmental Management

Zhen Zhang

Yan'an Administrative Examination and Approval Service Guarantee Center, Yan'an, Shaanxi, 716000, China

Abstract

Pollution permit management system is a kind of management system which is specially aimed at enterprises' pollution discharge behavior. The aim of its establishment is to manage the production environment of enterprises, strengthen the restriction of enterprises' emission behavior, and provide guarantee for the improvement of China's environmental pollution problem. In this paper, the role of emission permit management system in environmental management is analyzed in detail, and the strategy of reasonable application of emission permit management system is put forward for reference.

Keywords

emission permit; management system; environmental management

议排污许可管理制度在环境管理中发挥的作用及策略

张震

延安市行政审批服务保障中心，中国 · 陕西 延安 716000

摘　要

排污许可管理制度，是一种专门针对企业排污行为的管理制度。其创立的目的就是对企业的生产环境进行管理，加强企业排污行为的限制，为中国环境污染问题的改善提供保障。论文重点针对排污许可管理制度在环境管理中发挥的作用进行了详细的分析，并提出了合理应用排污许可管理制度的策略，以供参考。

关键词

排污许可；管理制度；环境管理

1 引言

分析中国现阶段的环境质量和企业发展现状，可以明确中国排污许可管理制度的执行依然存在着很多不合理现象。部分企业虽然办理了排污许可证，但是为了保障企业的利润，并没有落实相应的排污行为。在这种情况下，如何借助排污许可管理制度的实施，加强企业排污行为的管控，提高中国环境管理质量，成为相关从业者需要深入思考的问题。

2 排污许可管理制度在环境管理中发挥的作用

2.1 促进环境管理制度的深入融合

环境管理制度的融合，指的是将多种制度的要素联系起来[1]，如图 1 所示。在环境管理中，排污许可管理制度的应用可以有效促进环境管理制度的深入融合。

首先，排污许可管理制度的实施，可以进一步搜集与污染源相关的数据信息，并做好相应的数据分析与数据处理工作。与此同时，还可以与排污企业取得联系，了解企业生产经营活动中污染物的排放情况。这样，就可以对企业的排污行为进行规范化监督管理，提升企业生产经营的规范性与环保性，保证环境管理数据信息与实际情况的一致性。

其次，对旧的排污许可管理制度进行优化，可以加强其与环境评估制度的结合，进而参照排污许可证的审核标准，做好污染源相关数据的对接工作，例如许可数据的对接工作、申报数据的对接工作以及环境状况统计数据的对接工作等。

最后，排污许可管理制度的实施，还可以通过公开污染源信息等方式，提高环境监督执法工作和检查工作的透明度。这样一来，就可以更加高效率地开展环保设施的监督管理工作。

【作者简介】张震（1987–），中国陕西延安人，硕士，工程师，从事环境保护（环境影响评价、排污许可等）研究。

2.2 实现精细化的环境管理

在环境管理中，排污许可管理制度的应用可以提高环境管理工作的具体化程度、数字化程度以及精细化程度。

首先，排污许可管理制度的实施，可以加强排污企业生产经营活动的监督与监测，进而在了解企业生产环境的基础上，做好各类污染物产生节点的监督，实现企业生产监督管理的精细化。

其次，排污许可管理制度的实施，还可以引导企业选择环保性的生产原材料与能源，使用无污染或低污染的工艺技术，使企业的生产经营活动更加符合排污许可管理制度的相关规定 [2]。

最后，排污许可管理制度的实施，还可以通过采集企业生产经营全过程的数据信息，并在此基础上做好企业环境保护工作的评价工作。这样，就可以有效判断企业是否符合排污许可管理制度的相关要求，进而制定下一步的管理措施。

图 1 环境管理制度的融合

2.3 保证一体化污染源管理平台的建设

在环境管理中，排污许可管理制度的应用可以有效提高人们的环保意识，并引导其为一体化污染源管理平台建设工作的开展贡献一份力量。

一方面，排污许可管理制度的实施，可以借助法律法规的严厉惩罚，使企业意识到违规排污所带来的不良社会影响，进而积极主动地参与到一体化污染源管理平台的建设工作当中。

另一方面，排污许可管理制度的实施，还可以根据环境现状，合理整合现行的环境管理制度，扩大环境管理职能覆盖面，提升管理职能部门的工作效率。这样一来，环境管理职能部门就可以更加全面的记录环境管理过程中产生的各种数据信息，提高企业排污行为的检查工作质量。

3 加强排污许可管理制度在环境管理中的应用策略

3.1 重点完善排污许可管理制度

要想加强排污许可管理制度在环境管理中的应用，需要对排污许可管理制度进行重点完善，删除重复、交叉的制度内容，使管理对象、管理内容等得到明确。

第一，对企业获取排污许可证的要求与规定进行优化，然后以此为基础进行排污许可证的审核与发放。只有企业满足排污许可证的获取条件，且可以在排污许可证的允许范围内开展各项生产活动，才能够为其发放排污许可证 [3]。

第二，环保部门还要对企业的实际生产过程进行监督管理，确保企业的各项生产活动符合相关排污标准。如果发现某些企业不符合排污标准，要责令其进行整改。只有这样，才能够将排污许可证的发放作用充分发挥出来，提高环境管理工作质量。

3.2 加强中央向地方的垂直管理

地方企业的生产活动，与当地的经济发展息息相关。地方政府部门为了推动当地的经济发展，会倾向于保护当地企业的发展。而排污许可证，又是由政府部门直接审核并发放给当地的生产企业。鉴于此，要想保证环境管理工作质量，需要加强中央向地方的垂直管理，在明确中央领导地位的基础上，细化地方环境管理部门的责任和管理人员的权利。

首先，将地方企业的环境问题纳入地方政府的政绩考核当中，保证环境问题的投诉举报通道的畅通性与有效性，加强中央部门对地方的管理 [4]。

其次，当地政府部门要加强企业发展的监督管理，综合考虑多方面的因素加强企业的排污许可申报审核，做好企业的环境评价工作。与此同时，企业也要严格按照排污许可证上的相关标准，对自身生产活动中的污染物排放行为进行自我审视与监督，积极接受相关部门和社会群众的监督，为环境管理工作效率的提升贡献自己的力量。

最后，在社会经济的发展过程中，环境管理工作在不断地做出调整，企业的生产活动也必然会与时俱进。所以，还需要对国家的最新环保要求与环保制度予以高度的关注，并随时调整和优化排污许可证的实施办法，确保排污许可管理制度在环境管理中的作用得以充分发挥。

3.3 严格控制污染排放标准

要想提高环境管理工作质量，还需要对污染排放标准和相关要求进行统一。所以，在环境管理实践中，要想充分发挥排污许可管理制度的作用，需要对污染排放标准进行严格控制。由于中国在控制污染排放总量方面，将国家总量控制目标分解成了多个小目标，并落实到所有的地方区县，各地也可以根据当地的实际情况合理选择排放标准的 [5]。所以，

为了保证当地污染排放问题的系统化管理，需要将当地的污染排放标准进行统一，并严格按照这一污染排放标准，对企业的排污行为进行监督管理。一旦发现企业存在违规排污、违法排污行为，就要对其采取严厉的处罚措施和整改措施。

4 结语

综上所述，排污许可管理制度的实施，是通过监控企业排污行为而采取的一种环境管理手段。加强排污许可管理制度的应用，不仅可以明显促进环境管理制度的深入融合、还可以实现精细化的环境管理，保证一体化污染源管理平台的建设。但是，要想将排污许可管理制度的作用充分发挥出来，还需要结合环境管理的实际情况，对现行的排污许可管理制度进行优化与调整，加强中央部门对地方的管理，并按照统一的标准和要求对企业的污染排放行为进行监督管理。与此同时，为了不断的改善环境质量，实现可持续发展，还需要结合实际情况不断的探索与时俱进的环境管理策略，将排污许可管理制度的作用充分发挥出来。

参考文献

[1] 李肇铸.排污许可证制度在广州市环境管理中的实践和思考[J].科技创新与应用,2017(13):144-145.

[2] 李珊.探析排污许可证制度在环境管理中发挥的重要作用[J].区域治理,2020(21):137.

[3] 林丽珊.论基于排污许可制度的工业企业环境管理[J].中国资源综合利用,2021,39(5):173-175.

[4] 陈莹,杨力.论现行排污许可管理制度的变化及其对环境管理的推进作用[J].当代化工研究,2020(24):100-101.

[5] 曹汛.排污许可证制度在环境管理中发挥重要作用[J].大科技,2019(31):255-256.