

Research on Ecological Compensation Standard and Ecological Compensation Mechanism of Watershed

Juanjuan Zhu Luping Fang Weihao Mao Yu Zeng

Hangzhou Yingvalo Environmental Technology Co., Ltd., Hangzhou, Zhejiang, 310030, China

Abstract

In the current social environment, watershed ecological problems have become a problem that the country must pay attention to. River basin ecological compensation mechanism is an important guarantee for China's implementation of environmental protection, it is very necessary to analyze and discuss the river basin ecological compensation mechanism and accurately determine the river basin ecological compensation standard, it is also an important measure to promote the harmonious coexistence between man and nature.

Keywords

watershed; ecological compensation; compensation standard; compensation mechanism

流域生态补偿标准及生态补偿机制研究

朱娟娟 方露萍 毛维浩 曾煜

杭州英瓦洛环境科技有限公司, 中国·浙江 杭州 310030

摘要

在当下的社会环境中, 流域生态问题已然成为国家必须重视的问题。流域生态补偿机制是中国落实环保工作的重要保障, 对流域生态补偿机制进行分析探讨, 精准确定流域生态补偿标准是非常有必要的, 也是促进人与自然是和谐相处的重要举措。

关键词

流域; 生态补偿; 补偿标准; 补偿机制

1 引言

流域生态环境复杂, 在其中有受益方也有保护方, 因而存在着复杂的利益关系, 这也是必须建立生态补偿机制的一大原因。具体而言, 生态补偿机制是以保护生态环境, 合理利用资源为目的, 借助利益群体实现的补偿措施, 通常表现为受益方通过政策、资金、技术等多方面对保护方开展补偿措施, 即生态受益单位、个体向生态保护付出代价的主体进行补偿, 从而共同获取更高的经济效益、生态效益。

2 深析流域生态补偿的主客体关系

根据调查研究发现, 中国在进行流域生态补偿时存在着一些严重问题, 如补偿主客体关系不明确, 难以正确划分流域权属问题以及补偿对象, 这导致利益群体间的矛盾日益严峻, 得不到缓解。因此, 在流域生态补偿机制的研究中, 要重点对流域主客体权属关系进行分析, 为流域生态补偿机制的运行提供保障。

【作者简介】朱娟娟(1991-), 女, 中国浙江上虞人, 本科, 助理工程师, 从事生态环境规划与管理研究。

流域生态补偿主体与客体的划分, 需要根据实际调研情况决定, 一般会通过对流域有关的利益群体进行分析、访谈, 以确保各群体的关系明确, 尤其是要明确各利益群体的权责利。在进行详细的分析后, 多数学者将污染流域生态环境以及在流域生态环境中受益的个体、企业和政府归纳为流域补偿主体, 而对流域生态环境进行保护建设以及在流域生态环境生态破坏后受损的利益群体, 归纳为流域补偿客体^[1]。

流域生态补偿机制需遵循破坏者和受益者补偿、损益者和保护者获得补偿的原则, 积极承担流域生态环境的相关责任。同时, 在明确赔偿责任以及赔偿方式时需要结合流域水资源情况, 从而确保流域各利益群体协商的合理性、公平性。

3 流域生态的主要补偿方法

流域是大自然产物, 不属于任何个体、企业, 在对其开发利用时, 各群体间的利益矛盾是难以避免的。要想有效协调流域生态各利益群体的关系, 确保流域利益群体的共同发展, 还需要从政府的层面出发, 通过相关政策、制度进行流域管理, 实现对流域资源的合理利用。一般来说, 流域生态的主要补偿方式以资金补偿为主, 这也是实现利益群体目

的最有效的方法^[2]。流域生态补偿的合理执行,需要政府加以支持,通常在开展资金补偿时需要政府结合实际情况确定流域生态补偿标准,并根据各事件制定不同的补偿计划。

4 流域生态补偿标准的确定

建立健全的流域生态补偿机制,需要确定科学合理的流域补偿标准,这样才能准确执行补偿措施,发挥流域生态补偿的积极作用。在流域生态补偿的确定中,要结合流域内各利益群体的经济关系开展,确保流域生态系统服务功能的成本以及收益、价值得以体现。同时,还需各个利益群体达成共识,认可流域生态标准,这样才能全面落实流域生态补偿标准。目前,在确定流域生态补偿标准的过程中,通常会应用到如下方法。

4.1 社会层面的确定方法

流域生态补偿标准的确定,归根结底就是社会群体之间经济关系、利益关系的调节标准,所以在补偿标准的确定中还应从社会层面出发,通过问卷调查等措施参考受益者、损益者的实际意愿。也就是有关单位要明确居民愿意支付的最大资金额度以及愿意接受的最小资金额度。通常会用到选择实验的方法进行确定,即通过间接计算的方法在选择模型的前提下对非市场产品计算相关货币价值。此外,还有条件价值评估法,即构建假象市场,遵循最大限度发挥补偿作用的原则,明确受益者的支付意愿以及损益者的受偿意愿,从而展开全面分析,综合评估环境资源价值,进而精准确定出流域生态补偿标准。

4.2 经济层面的确定方法

经济层面的确定方法就是要从经济价值角度确定流域生态补偿标准,这就需要参考相关条件,如“中国生态系统服务价值当量因子表”,从而明确当地流域生态系统服务功能的经济价值,并以货币形式加以表示功能,计算出流域生态补偿标准。经济层面的确定方法相对较为固定化,且具有较多案例和标准用于参考,且相较其他两种补偿内容较为具体,能够结合各个利益群体的经济关系进行开展。

4.3 自然层面的确定方法

自然层面的流域生态补偿标准,要从流域生态服务功能的成本出发,也就是综合考虑消费者收益补偿核算以及私有者的机会成本、直接成本。具体而言,随着流域生态环境的恶性发展,上游流域会通过建设自然保护区、公益林等措施来进行流域保护,而其中产生的收益减少就属于机会成本,同时对工业以及农业造成的经济影响也属于机会成本。

该项成本为潜在投入,准确信息获取难度大、不利于计算,并且问卷调查方法的实际影响因素多,因而常采用间接计算来确定,即对比两个地区的经济差异,从而确定各项措施的经济损失。而直接成本的主要内容有国家对流域生态环境的保护措施投入,即林业建设、生态移民、水环境治理等。对该项成本的计算简单且准确,通过市场直接定价法就可进行准确计算,一般还需要有机结合动态核算、静态结算。

5 流域生态补偿机制的构建

第一,要根据实际情况制定流域生态补偿原则以及编制流域规划;第二,要严格遵循补偿原则,确定补偿范围以及功能定位;第三,要对流域利益相关群体的权责利进行明确,判定主客体关系,并以此确定补偿方式及标准;第四,政府采用合理措施筹集资金,借助监督单位督促补偿款落实;第五,开展试点工作。

构建的流域生态补偿机制,要确保符合补偿原则以及补偿理论。同时,其中的流域生态补偿主客体权属关系、流域生态补偿标准、补偿方式要严格确定,保证补偿关系的准确执行。

我们通过某地区构建的流域生态补偿机制就可以明显看出健全的流域生态补偿机制的积极作用,该地区的评价因子以化学需氧量、氨氮含量作为依据,目标值以断面水质为依据。同时,参考《水环境生态补偿暂行办法》计算补偿资金额度。若断面水质较上年度有所改善,但不符合标准的给予一定补偿;若断面水质较上年度有所恶化,并不符合标准的进行扣缴。经过一段时间后该地区河流生态系统水质达到二类,污染大幅度减少,流域生态得到了质的改善。

6 结语

综上所述,在社会经济快速发展的同时,流域各个利益群体之间以及经济与生态间必然会产生较大的矛盾。因此,相关单位需要综合分析中国流域跨度大等特点,确定流域生态补偿标准,明确划分权责关系以及利益关系,从而建立多样化的流域补偿机制,实现流域共同发展的目的。

参考文献

- [1] 李超显.我国流域生态补偿的要素分析[J].低碳世界,2018(10):280.
- [2] 方子恒.新安江流域生态补偿机制运行及政策完善建议[J].中国政府采购,2020(9):62-65.