

Exploration on the Path of Ecological and Environmental Protection Planning in the Territorial Spatial Planning System

Haifeng Yang

Xinjiang Corps Survey and Design Institute (Group) Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

Abstract

China's vast land area, the key to actively carry out the spatial planning of social development in the new period is the key to achieve the goal of sustainable development. At the same time, the importance of environmental protection has gradually become prominent, we must improve the natural ecological environment as the basic goal and build a more perfect territorial spatial planning system, so as to avoid the situation of draining water and fishing, improve people's living and living conditions, and solve the problems of environmental pollution and resource waste. This paper deeply analyzes the importance of ecological environmental protection planning in the territorial spatial planning system, propose the problem of ecological environmental protection planning in the territorial spatial planning system, explore the ecological environmental protection planning path in the territorial spatial planning system, and provide reference for practical work.

Keywords

territorial space; planning system; ecological environment; protection planning; path

国土空间规划体系中的生态环境保护规划路径探索

杨海峰

新疆兵团勘测设计院(集团)有限责任公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘要

中国国土面积广阔,在新时期社会发展中积极开展国土空间规划工作,是实现可持续发展目标的关键。同时,环境保护工作的重要性逐渐凸显,必须以改善自然生态环境为基本目标,构建更加完善的国土空间规划体系,才能避免出现竭泽而渔的情况,改善人民群众的生活居住条件,解决环境污染和资源浪费问题。论文深入分析国土空间规划体系中生态环境保护规划的重要性,提出国土空间规划体系中生态环境保护规划的问题,探索国土空间规划体系中的生态环境保护规划路径,为实践工作提供参考。

关键词

国土空间;规划体系;生态环境;保护规划;路径

1 引言

在现代化建设进程逐步加快的趋势下,构建更加可靠的国土空间规划体系,可以实现土地资源的优化配置,充分发挥其战略性指导作用,为工程项目推进提供支持。在传统发展理念下,对于环境保护工作的重视程度不高,导致污染问题逐渐严重,也会导致资源利用率不高,不符合集约型及环境友好型社会的建设。为此,应该明确当前国土空间规划体系构建的基本要求和目标,以生态环境保护规划为重点,解决经济建设和环保工程之间的冲突问题,使生态环境得到逐渐恢复,增强中国社会的可持续发展动力。

【作者简介】杨海峰(1980-),男,中国河南扶沟人,硕士,高级工程师,从事环境影响评价、生态环境保护研究。

2 国土空间规划体系中生态环境保护规划的重要性

2.1 可以提高资源利用率

采取有效的预防与控制措施,解决生态环境的污染问题,可以最大限度开发土地资源的利用价值,为经济建设提供更加可靠的资源支持,增强国土空间规划的合理性及科学性。部分受污染土地资源可以更快恢复,纳入国土空间规划体系当中,改善当前布局结构,创造更好的经济效益、生态效益及社会效益。在可持续发展理念下,积极推进中国环保工程规划及建设,需要遵循以人为本的理念要求,以降低经济建设对生态环境的影响^[1]。

2.2 可以改善环境状况

通过生态环境保护规划,可以最大限度获取相关区域的环境信息,为国土空间规划体系的构建提供数据支持,在全面了解城市发展情况和资源状况的基础上制定规划方案,从

长远角度出发改善生态环境,解决粗放式发展模式的弊端。

2.3 可以增强土地资源规划的合理性

随着人口数量的增加,土地资源紧缺问题也越来越严重,只有以生态环境保护规划为核心积极构建完善的国土空间规划体系,才能优化土地资源的配置效果,使资源利用及规划建设工作更具针对性,解决传统模式下的盲目性问题。

3 国土空间规划体系中生态环境保护规划的问题

3.1 重视程度不高

对于环境保护工作的重视程度不高,是当前面临的主要问题,虽然国家相关部门制定了法律法规及政策,但是其存在笼统性的问题,难以应用于实践当中,导致生态环境保护规划工作缺乏可靠的依据。未能做好生态环境保护、资源利用和经济建设关系的梳理,部分地区往往重视经济指标,忽视了生态环境保护规划对于本地区长远发展的现实意义,国土资源协调性不高,存在严重的短视化问题。特别是生态环境保护规划工作的复杂性及综合性特点显著,如果缺乏长效保护机制和工作体系,则会造成执行力度不足,难以与国土空间规划工作保持高度协同,引发诸多矛盾问题。

3.2 工作开展受限

当前生态环境保护工作体系不够完善,仍旧受到传统粗放式理念的影响,导致实践工作的持续推进受到阻碍。对于先进技术手段的利用率不高,仍旧局限于人工操作的阶段,不仅会对整体工作效率产生影响,而且会造成资源浪费的问题^[2]。在信息化建设中的资金投入不足,导致信息获取的难度增大,不了解相关区域的生态环境状况及未来发展特点,生态环境保护规划工作的盲目性弊端逐渐显现,会在实践工作中出现资源浪费的问题,难以构建科学合理的国土空间规划布局结构。

4 国土空间规划体系中的生态环境保护规划路径

4.1 完善法律法规

对相关法律法规加以不断完善和优化,是实施生态环境保护规划的基础与前提,要确保在每一个环节都有法可依、有章可循。以国家政策方针为依托,弥补法律法规体系的漏洞,增强对实践工作的指导效果,明确《土地管理法》和《城市规划法》相关细则,结合中国国土空间规划的现状实施调整,从当前国情出发颁布更具针对性的法律法规,解决实践工作中的混乱性问题。地方政府部门在出台地方性法规时应遵循中央政策要求,同时遵循实事求是和因地制宜的原则,强化对本地区生态环境保护规划工作的支持力度。在相关法律法规体系下,要制定更加科学合理的生态管控底线,做好弹性管控和刚性管控之间的密切协同,为环境治理、恢复等工作奠定可靠保障。逐步提高社会服务水平,从自然资源利用和环境保护等角度出发,提高生物多样性,为群众打造更加舒适的居住环境。

4.2 提高生态效益

生态环境保护规划工作呈现出复杂性的特点,也涉及社会不同领域及行业,必须做好经济效益及生态效益之间的有效协同,落实国土空间规划的相关要求。比如在建筑行业发展中,要积极采用节能环保材料,不断扩展城市绿化面积。地方政府部门要加大财政投入力度,加强对环境保护实践工作的支持,在基础设施建设和技术创新中注入强劲的动力,避免对工作长效性造成影响^[3]。为了减轻政府部门的财政负担,还应该积极推出新的优惠政策和扶持政策,拓展资金筹集渠道,改善当地经济发展模式的同时,构建绿色化产业体系,以创造更高的生态效益。

4.3 加强生态保护

明确生态环境保护的基本导向和目标,即促进社会经济高质量发展,促进各类资源的高效化利用,做好生态文明建设和精神文明建设的密切协同,为人们带来更好的生活居住体验。做好国土空间规划体系的全面细化,了解各个地区的环境特点及资源储量,明确各产业的发展趋势及方向,严格以绿色化发展为导向实施管控。经济活动开展过程中,必须了解自然生态系统的最大承载力,通过科学合理的预警机制及时预防各类突发性污染事件,达到可持续发展的目的^[4]。在生态环境保护工作中,不仅要依靠政府职能部门的作用,更要通过宣传教育的方式引导群众参与进来,共同构建完善的生态环境保护规划体系。

4.4 引入先进技术

先进技术的引进和应用,是提高生态环境保护规划成效的关键,符合当前时代发展的潮流及特点。特别是当前实践工作的难度较大,需要以先进技术为依托,构建更加完善的生态空间布局,深入挖掘国土资源的价值。加大资金投入力度,用于物联网技术、大数据技术和GPS技术、GIS技术的引进与应用,构建功能齐全的生态环境保护规划信息平台,实现资源快速共享,打破各个部门之间的限制,在互相交流与合作中共同创造良好的生态效益,促进国土空间规划工作的顺利实施^[5]。自然保护地人类活动监管系统如图1所示,能够针对人类行为实施全面监管,确保自然保护地的良好状态。

4.5 健全规划体系

明确当前工作目标,除了要通过环境管控提高资源利用率外,还要构建更加合理的国土空间布局。实践工作范围也要不断扩增,除了要精细化管控各类环境要素外,更要从生态环境保护规划系统的全局性角度出发,构建人与自然的和谐关系。全面优化空间功能,使国土空间功能兼容性得到全面增强,真正发挥其使用价值。从长远角度出发制定明确的规划,同时要结合实际情况加以不断调整和改进,真正做到与时俱进^[6]。此外,每个地区的生态环境和资源状况具有差异性特点,需要遵循因地制宜的原则实施科学规划,综合利用各类国土资源。

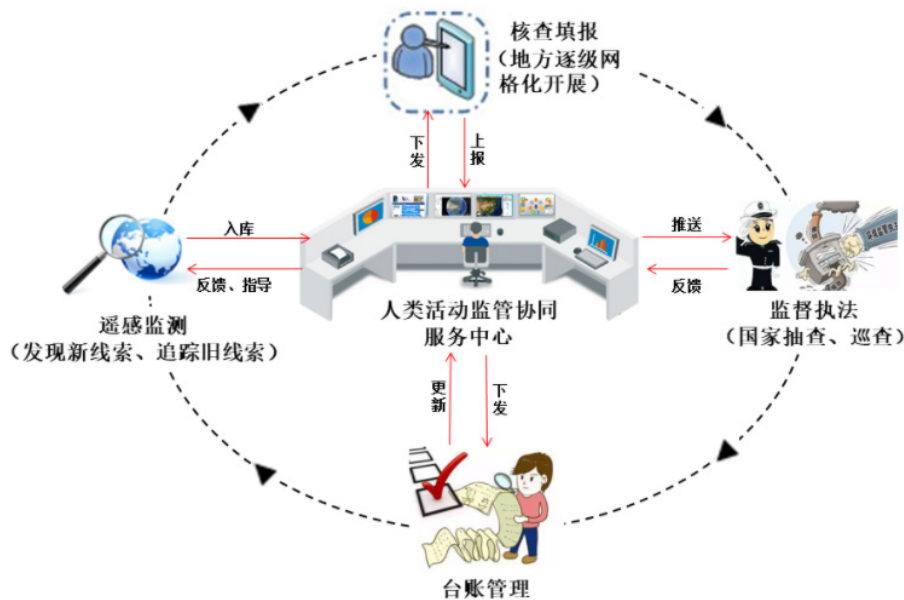


图1 自然保护区人类活动监管系统

5 结语

生态环境保护规划,是当前国土空间规划中的主要内容,可以提高土地资源利用率,改善当前生态环境状况,促进中国社会经济可持续发展。然而,由于在实践中存在重视程度不高和工作开展受限等问题,也会导致生态环境保护规划成效不高,难以达到新时期社会发展的要求。为此,应该通过完善法律法规、提高生态效益、加强生态保护、引入先进技术和健全规划体系等途径,逐步提升生态环境保护规划水平,构建完善的国土空间规划体系,以增强社会发展活力。

参考文献

[1] 王金南,秦昌波,万军,等.国家生态环境保护规划发展历程及展望

[J].中国环境管理,2021,13(5):21-28+20.

[2] 万汉兴,林莉莉,蔡阳波.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(18):176-177.

[3] 罗敏,闫玉茹.基于生态保护与修复理念的海洋空间规划的思考[J].城乡规划,2021(4):11-20.

[4] 代培.研究国土空间规划体系中的生态环境保护规划[J].皮革制作与环保科技,2021,2(12):136-137.

[5] 褚雪霞.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].居舍,2021(15):5-6+14.

[6] 吴健,王菲菲,胡蕾.空间治理:生态环境规划如何有序衔接国土空间规划[J].环境保护,2021,49(9):35-39.