

About Carrying out the Pilot Project of “Solid Waste Environmental Protection Housekeeper” Third-party Service Mode

Kang Song

Shanghai Fengxian District Environmental Monitoring Station, Shanghai, 201400, China

Abstract

This paper discusses the construction of “solid waste environmental protection housekeeper” as a professional third-party environmental protection service mode in specific environmental protection fields, which plays an important role in guiding the solid waste environmental protection work of enterprises in the region. By analyzing the situation of regional solid waste and the actual problems in the environmental management work, the service mode and content of “solid waste environmental protection housekeeper” are discussed, and combined with the construction of “waste-free city” in Fengxian District, we put forward some thoughts and suggestions on promoting the service of “solid waste environmental protection housekeeper”.

Keywords

solid waste environmental protection housekeeper; solid waste treatment; hazardous waste; general solid waste

关于开展“固废环保管家”试点第三方服务模式

宋康

上海市奉贤区环境监测站, 中国·上海 201400

摘要

论文探讨建设“固废环保管家”作为特定环保领域、专业性的第三方环保服务模式, 对区域内企业的固废环境保护工作具有重要引导作用。通过分析区域固体废物的情况及环境管理工作中实际存在的问题, 探讨了在开展“固废环保管家”的服务模式及内容, 同时结合奉贤区“无废城市”建设, 对推进“固废环保管家”服务提出几点思考及建议。

关键词

固废环保管家; 固废治理; 危险废物; 一般固废

1 概述

1.1 优化营商环境的需要

奉贤区积极推进“无废城市”建设, 鼓励园区开展推进“固废环保管家”服务模式, 帮助企业从源头开始, 对固废管理全过程进行把脉, 查找问题, 解决问题, 提升企业的固废管理能力, 减少企业的环保违法行为, 最终让企业用最少的投入, 取得最大的环境效益, 真正降低企业成本, 优化营商环境。

1.2 固废管理创新的需要

中国固体废物管理总体上仍以政府为主导的管理模式, 政府既是固废管理的推动与发起者, 又是监督与执法者。在固废环境管理上, 基层政府、工业园区和企业都存在着不同固废管理的问题。在这样的环境背景下, 推进“固废环保管家”服务模式, 也是奉贤区固废管理模式的一种创新。

1.3 基层管理诉求的需要

随着新《固废法》的颁布, 企业的环保意识正在不断

提高, 企业对于环保愿意投入, 愿意承担主体责任, 但是往往却苦于没有专业的指导意见, 最终导致被处罚。在实际工作推进中, 企业、基层管理部门也都提出了需要政府主管部门能够在这方面提供指导意见和帮助, 从源头做好固废管理工作, 避免以罚代管。

2 奉贤区工业固体废物产生现状

2.1 一般工业固体废弃物

2020年奉贤区一般工业固废总申报产生量 28.62 万吨, 其中新增贮存量 0.057 万吨, 自行处置利用量 0.88 万吨 (其中处置 0.37 万吨), 委外量 27.68 万吨。委外量中, 处置量 11.05 万吨、综合利用量 16.63 万吨。总处置量 11.42 万吨, 总综合利用量 17.14 万吨, 全区一般工业固废处置率为 39.98%, 全区一般工业固废综合利用率为 60.00%。市政配套项目企业一般工业固废总产生量为 15.80 万吨。

2020 全区主要申报一般工业固废类别为市政污泥、炉渣、金属和合金边角料碎料、制水厂污泥、其他有机废物、粮食及食品加工废物、废木材、其他有机污泥、废塑料、矿物型废物 10 类固废 (占总产生量的 89.2%), 见图 1。

【作者简介】宋康 (1992-), 男, 中国上海人, 本科, 助理工程师, 从事固体废物管理研究。

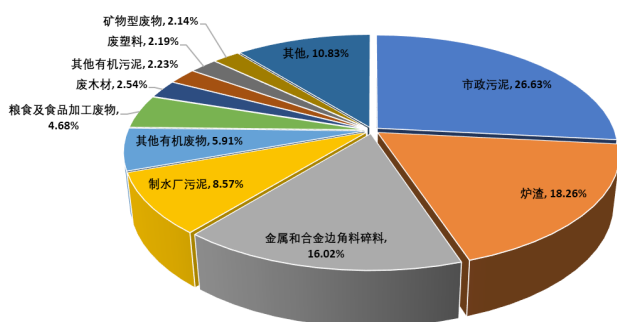


图1 奉贤区2020年一般工业固废产生情况

2.2 危险废物

2020年全区共产生6.88万吨、7.8万只工业危险废物；危废综合利用量为2.6万吨，综合利用率为38%；危废处置量为4.3万吨，处置率为62%，主要处置方式为焚烧、填埋，部分危废（如炉渣、飞灰等）跨省进行水泥窑协同处置。

全区目前危废产生来源为工业企业、危废处置单位、垃圾焚烧单位3类，产废量分别占50.0%、36.8%、和13.2%。按行业统计分析，结果显示，全区危废产生量前三的行业为C26、C27、C33，合计占比接近70%。

3 奉贤区工业固体废物处置现状

3.1 一般工业固体废弃物

委外处置固废主要为市政污泥、制水厂污泥、其他有机废物、其他有机污泥、炉渣5类固废（占处置总量的95%）。具体处置方式以焚烧（陆上焚烧）为主，占总委外处置量的79.3%，其中明确送往上海东石塘再生能源有限公司3.13万吨。

3.2 危险废物

目前，奉贤区内共3家危废处置单位（焚烧类），其中上海奕茂环境科技有限公司、上海长盈环保服务有限公司、上海星济工业废物处理有限公司3家处置单位具备焚烧处置资质，焚烧处理能力分别为4.2万吨/年、2.5万吨/年、0.72万吨/年，不仅能够满足区内危废处置需求，还额外承接上海市其他区的危废处置需求。

近年来，奉贤区危险废物跨省转移量逐年增长。20%危废在区内消纳处置，35%转移至上海市内其他区利用处置（以浦东新区（老港）、宝山区、嘉定区为主），45%转移至省外利用处置（以浙江、江苏、天津为主）。奉贤区危废在上海市内的利用处置率为55%。

4 固废管理存在的问题

4.1 工业固废管理制度体系需完善

一方面一般工业固废管理相关制度需建立。尽管上海市生态环境局已印发一般工业固废的管理要求，但企业仍缺乏覆盖产生、收集、贮存、运输、利用、处置全过程、涵盖各固废品种的工作规划或行动方案。另一方面一般工业固废申报工作有待强化。全区有数千家小微工业企业尚未纳入

一般工业固废申报体系，全区一般工业固废底数尚未全面摸清。

收运体系亟需规范。收运企业层次不齐；产废企业的源头分类不规范，末端利用渠道受限，大量废纸与废塑料最终选择焚烧处置，宜鼓励企业做好源头分类，对具备较高利用价值的固废优先进行综合利用，减少焚烧处置量^[1]。

4.2 园区环境风险大，缺乏管理能力

随着工业园区的不断发展，入驻企业越来越多，园区的环境管理风险也越来越大。近年来，环境安全事故频发，非法倾倒危废、“响水事故”等都给管理部门敲响了警钟。新《固废法》的颁布、中央等部门的环保督察，对辖区的环境管理也提出了高要求，而基层环境管理人员对于固废环境工作的经验不做，也难以满足现在高要求的固废管理要求。

特殊危险废物（涉及到易燃易爆及排出有毒气体的危险废物）管理不当导致的安全事故给园区的安全管理带来了新的挑战。园区内专业的环保管理人员缺失，导致一些特殊危险废物管理不当，可能导致安全事故发生。

4.3 企业环保管理能力弱，缺乏专业团队

部分企业为节省成本，没有专职的环保管理人员，缺乏专业的环保能力，对新的法律法规和管理要求掌握不清，管理要求不能与时俱进，造成固废管理与要求不符。特别是特殊危险废物的管理不到位，易造成安全事故的发生。

管理人员受专业知识的限制，不能及时排查出存在的环境隐患并实施提升改造，给企业带来很大的环境风险。在固废处置过程中，完全信赖不专业的第三方进行处置，自身缺乏环保法律意识，导致固体废物处置不规范，管理不规范，致使企业被罚后还觉得自己“冤枉”。

5 引入“固废环保管家”的意义

有利于推进“无废城市”建设。奉贤区“无废城市”建设中提到要鼓励园区开展“固废环保管家”试点等第三方治理模式，进一步扩大小微企业危废集中收集平台服务面。奉贤区目前已完成综合性“环保管家”服务模式的建立，制定了一系列管理方案，提升了第三方机构的服务质量。可以借助综合性“环保管家”服务模式的建立经验，探索建立“固废环保管家”模式，助力推进“无废城市”建设。

有利于企业提高固废管理水平。企业可充分利用“固废环保管家”的专业能力，来进一步明确不同种类固废的管理方式，制定出一套特定的固体废物污染环境防治责任制度；除此之外，一些特殊行业企业也可以通过“固废环保管家”对企业的一些特殊固体废物进行鉴别，明确固废属性，做到安全处置^[2]。

6 下一步的工作建议

6.1 落实责任，构建“层级”体系

区级管理部门出台全区的指导意见，建立“固废环保管家”管理制度，建立健全第三方单位名录、服务标准、管

理规范、绩效评估和激励机制。牵头开展“固废环保管家”试点工作,通过先行先试,查找存在问题,明确各级环保管理需求,进一步完善管理制度。为进一步在全区推广“固废环保管家”服务制度夯实基础。

各街镇(区属公司)应积极推进“环保管家”制度的落实,聘请名录内第三方专业环保公司担任“固废环保管家”。每年安排一定的财政预算作为“固废环保管家”的保障费用。

鼓励辖区内104工业园区单独聘请第三方专业环保服务公司作为“固废环保管家”,每年列出单独预算。为园区提供政策解读、环保问题咨询、环保决策指导、环境风险监控、固废废物利用处置等一体化环保服务和解决方案。协助园区从环保角度完成园区产业定位、区域产业布局、构建循环产业链;促进园区实现科学治污、智慧管理和持续、稳定、健康发展。

6.2 明确内容,提高管理效能

各街镇(区属公司)应结合二污普的成果,认真梳理辖区内企业,按照企业行业、规模、固废产生情况等实际情况,划分辖区内企业。根据企业分类,以及每个企业的特点,制定不同的“固废环保管家”服务内容。原则上要求“固废环保管家”至少对重点企业每季度一次、一般企业每半年一次进行全面“诊断”检查。

“固废环保管家”服务单位应根据企业分类,编制具体服务内容清单,推广服务内容“菜单式”管理,提高管理效能。为街镇(区属公司)提供危废规范化管理、一般固废跨省利用备案、一般固废年度申报等固废服务,协助管理部

门实现精细化、科学化、专业化管理^[3]。

6.3 加强监管,提升服务质量

各级管理部门应加强对“环保管家”第三方单位的管理,提升“环保管家”的服务质量,确保环境管理达到预期效果。

一是严格环保服务单位准入门槛,设定从事相关服务的机构必须具备相应的资格条件;二是严格环保服务机构监督惩戒制度,建立信用评价体系和责任追究机制;三是建立健全监督标准体系,确保第三方服务的工作质量。四是积极引导第三方服务单位建立服务标准、行为准则、信息公开和行业自律规则,增强自我约束、自我管理、自我监督能力。

各街镇(区属公司),各企业应对聘请的“固废环保管家”加强管理。通过检查、评估、年度报告、信息公开等手段,监督第三方服务单位履行合同的情况,确保“环保管家”服务质量。

7 结语

固废管理要求的日益严格,光靠企业自行执行很难落实好复杂的固废管理要求。因此,需要环境管理部门、第三方专业环保机构及企业的共同努力,才能依法依规的管理好工业固体废物,为奉贤区“无废城市”的建设添砖加瓦。

参考文献

- [1] 樊健,李鸣飞,靳辉,等.关于工业园区环保管家服务模式的思考[J].江西化工,2018(1):1.
- [2] 修艺,黄骏杰.新形势下环保管家内涵的探讨[J].上海环境科学,2018(3):3.
- [3] 邹勇.如何做好环保管理[J].中国资源综合利用,2017(3):2.