

Effective Supervision, Management and Guarantee Measures for Mineral Resources Protection in the New Era

Yongqiang Li

Changle County Natural Resources and Planning Bureau, Weifang, Shandong, 262400, China

Abstract

Mineral resources are an important guarantee for China's economic development. In recent years, with the expansion of economic scale, the demand and exploitation of mineral resources have increased year by year. The newly added proved resource reserves are insufficient, and most of the retained resource reserves show a downward trend. The contradiction between supply and demand continues to be tense. Therefore, it is necessary and urgent to implement the concept of sustainable development and establish and improve a scientific and reasonable system for the development and utilization of mineral resources. This paper mainly analyzes the current situation and existing problems of the development and utilization of mineral resources in China, and deeply discusses how to reasonably develop and utilize mineral resources and achieve sustainable development under this background.

Keywords

mineral resources protection; supervision and management; safeguard measures

新时期矿产资源保护的有效监督管理与保障措施

李永强

昌乐县自然资源和规划局, 中国·山东 潍坊 262400

摘 要

矿产资源是中国经济发展的重要保障。近年来,随着经济规模的扩大,矿产资源的需求量和开采量逐年上升,新增探明资源储量不足,保有资源储量多呈下降趋势,供需矛盾持续紧张。因此,贯彻可持续发展理念,建立并完善科学合理的矿产资源开发利用制度十分必要和迫切。论文重点分析了目前中国矿产资源开发利用的现状以及存在的问题,并且深刻探讨了在此背景下如何合理开发和利用矿产资源,实现可持续发展。

关键词

矿产资源保护; 监督管理; 保障措施

1 引言

矿产资源作为中国开展经济活动的重要资源,对国家支柱产业具有关键性的影响。但是近年来,随着中国经济活动的日益复杂以及经济规模的不断扩大,导致国民经济对于矿产资源的需求量不断上升。并且因为开发和利用制度的不完善,导致矿产资源的浪费和储备量的过度消耗,因此建立科学完善的矿产资源开发与利用制度具有重要的战略意义。只有对矿产资源的开发和利用形成有效监督,才能长远地促进经济的发展,提升资源的利用效率,同时保护生态环境。

2 矿产资源开发利用的现实困境

节约和保护矿产资源是中国的一项基本国策。在新的时代背景下,中国在注重生产效益和经济发展的同时,对矿

产资源开发利用也愈发重视,即在经济增长的基础上也需要贯彻可持续发展理念。当前中国的制造业对于矿产资源的依赖性仍然较强,但是煤矿等矿产资源的储备量的增长速度实际上低于市场对于矿产资源的需求量。从某种意义上来说,目前矿产资源存在一种“透支”的现状。因此目前国家经济发展对于矿产资源的需求量与矿产资源实际的供应量之间的不平衡,仍然是中国矿产资源开发利用中存在的主要问题之一。

除了矿产资源的实际供应量不足的问题之外,目前中国对于矿产资源的开发和利用的技术水平相对西方发达国家较低。这主要体现在对于已开采的矿产资源缺乏科学的利用,存在一定程度的资源浪费现象。这主要是因为相关科学技术手段的匮乏以及缺少资源开发与利用的专业人才。此外,因缺乏科学完善的矿业监管机制,导致相关行业的从业人员权益没有得到充分保障,当自身利益遭受不法力量的侵害时,难以通过有效途径保障自身的合法权益,使得矿业市场存在着一些隐患与乱象。以上因素导致矿产资源开发

【作者简介】李永强(1981-),男,中国山东昌乐人,硕士,工程师,从事矿产资源勘查开发管理研究。

与利用中的利益分配不均衡,长此以往,不仅阻碍着中国矿业的发展与行业水平的提高,也不利于人民群众的利益保障。

3 中国矿产资源保护工作监督管理指导思想与基本框架

3.1 指导思想与原则思路

总的指导思想是,认真贯彻落实新修订的《矿产资源法》的有关精神,遵循中央的指导和要求,从资源和环境相协调的角度出发,确保可以将现行法律的基本要求贯彻落实到实际当中,保障社会各个主体参与和合理开发矿产资源的基本权利,切实做好矿产资源保护工作。

根据以上指导思想和紧紧围绕保护和合理利用矿产资源这一根本目标,法构建和完善相关法规。其原则为:一是对《中华人民共和国矿产资源法》所确立的资源保护和综合利用制度进行细化;二是与《中华人民共和国矿产资源法实施细则》等行政法规相重复;三是对一些单项制度实施中操作困难需要体系化的,加以补充、完善;四是进行一些新制度创新,建立系统制度和具有较强可操作性的措施,使制度之间互相衔接,以可操作性的制度来保障立法目标的实现。

3.2 监督管理法规

原有的监督管理法规具有滞后性的特征,其本质上与以前的《中华人民共和国矿产资源法》相挂钩,是为其而服务的。由于监督管理法规的发布年限较长,存在一定的滞后性,不能继续为现行的《矿产资源法》而服务。在这种形势之下,对监督管理法规进行补充和完善,已经成为时代发展的必然要求。现阶段,中国现行的《矿产资源法》强调对资源的保护与合理利用,并提出了一系列的原则性要求,但立法与落实之间往往存在偏差,法律真正落实到基层之后,难免会存在一定的问题。尽管法律对基层执法、监督管理工作提出了明确的要求和规定,但实际上相对较为零散,系统性不足,这就要求进一步出台相关法规,进一步细化和补充,从而使得其更加具体化,更加具有实际应用价值。

3.3 监督管理体制的确定

从某种角度来看,矿产资源保护工作具有社会属性。在传统的矿产资源监督管理和保护工作体系当中,往往是依靠特定的部门和人群去实现某些工作任务,且工作任务在执行过程中往往依赖于抽象化的法律原则,监督的形式也相对较为单一,考核与抽查等方式占据着主导内容。在这种情况下,矿产资源保护工作的实际效果并未达到预期,尤其是在合理开发方面的表现,更是与预期之间存在较大的偏差。而想要从根本上解决这些问题,就必须进一步完善监督管理体制。现阶段,中国的矿产资源保护工作在经过多年发展之后,已经形成了一套相对完善的监督管理体制。在这套监督管理体制当中,自然资源部门为主,其他各相关部门为辅,共同配合开展监督管理工作。

3.4 监督制度设计的价值取向

监督制度的设计取向强调以地方矿产资源规划为基础,综合考虑《矿产资源法》及相关法律对矿产资源保护管理工作的基本要求。在实际当中,各个地方的矿产资源监督制度有着一定的差异性,但大致上可以划分为直接控制、间接控制、自我调控三种类型,而三种类型则可以根据实际情况进行灵活搭配,从而构成相对完善的监督管理体系。而在设计监督制度的过程中,则需要遵循以下基本原则:一是坚持矿产资源保护基本准则,在这一基础上进一步确定监督制度设计依据、对象和目标等基本要素。二是确定综合管理的基本内容。依靠法律确定具体的保护方法,遵循法律设置各项管理制度。同时,需要进一步加强宏观管理,明确政府各个职能部门在矿产资源保护中的地位和基本职能。三是规定矿产资源开发利用与保护管理制度建立、申报、审批程序。

4 完善新时代背景下矿产资源开发与利用的建议

4.1 建立并完善矿产资源的开发制度

首先,建立并完善科学合理的矿产资源开发制度,可为相关从业者提供制度引导。矿产资源开发必须坚持以保护性开发为中心,在提升矿产资源的开采量的同时,要充分注重对于环境的保护,避免对环境污染或资源浪费。

其次,在进行矿产资源的开采活动时,必须要严格遵守国家法律以及相关部门的政策规定等。如《中华人民共和国矿产资源法实施细则》中要求相关开采单位再进行矿产开采前必须对矿产开采地附近的周边环境以及开采资源的现状进行考察,制定详细且完善的开采规划。减少对周边生态环境的影响,造成开采资源的浪费,以及矿产开采的安全事故等等。同时,矿产资源的开采应当不对开采地附近居民的生活环境造成负面影响。

最后,在矿产资源的利用环节应当建立系统化的管理体系。例如,对下游的用户对矿产资源的需求进行统计,并以上游企业对矿产资源的使用规划作为其决策的基础,并对矿产资源的开采活动进行有效统筹规划。

4.2 创新资源管理方式

在对矿产资源进行开发之后,便是相关资源的储存、管理和运输环节。对于矿产资源的管理的重要性并不亚于矿产资源的开发活动。在新时代背景下,科学技术的进步为矿产资源的开发与管理提供了更好的技术支持。随着高等教育的普及,国家对于矿产行业的相关技术人才的培养也愈发重视。因此,矿业的发展应当始终坚持和贯彻现代化理念,其发展方式应当从资源密集型转向技术密集型模式,以进一步贯彻和落实可持续发展的政策,促进行业的健康发展。

首先,国家应当对矿产资源的保护性开发投入更多的资金和人员支持。一方面对于开采和使用活动中存在的技术难题进行专项的攻关,培养相关的技术人才,投入到开发与

利用活动中。另一方面应对于在此活动中形成的科研成果和技术成果等进行保护。其次,加大对于地质勘测与开发活动的资金投入,因地制宜地进行矿产资源的开采,以适应不同环境的资源开采需求。最后,应不断进行技术创新,减少因贫化而导致的资源损耗,从而提升资源的利用率^[1]。

4.3 对开采环节进行有效监督

在建立并完善科学合理的矿产资源开发与利用制度的前提下,对于相关矿产从业人员的责任意识培养也十分重要。只有坚持贯彻保护性开发的理念,培养相关从业人士的环境保护责任意识,才能从根本上贯彻可持续发展的理念,进一步推动矿产资源的科学开发利用。在促进国民经济发展的同时,得以进一步保护生态环境,避免资源浪费^[2]。

一是应当完善相关法律法规的制定,在对矿产资源的开发利用活动形成约束的同时,能够帮助矿产资源开发利用主体。二是建立完善的行业标准体系,逐步向技术密集型发展方式转变。上述措施有利于对相关行业形成规范的监督与管理,避免对相关方造成利益损害。目前中国已经初步建立与完善了矿产资源开发利用的评价体系,在此基础上有必要对各个矿业单位提出更加细化与具体的要求。随着矿产资源保护的法治化发展,有利于资源保护及利用评价体系的构建,以及改变以往粗放型的矿山开采模式,逐步树立起规范化的资源开发模式,促使矿业保护工作尽快建立行业标准体系,形成与矿产资源开发保护相关的参考指标,促使矿业资源的开发能做到按矿种、按规模、按地区的标准监管模式,从而逐步改变以往重权属管理、轻保护监管的行业乱象^[3]。

4.4 打造矿产资源保护区

中国地域辽阔。自然环境的构成十分复杂,矿产资源开发与利用所面临的环境影响因素也较为多样。目前中国对于资源的综合开发利用的现状与理想目标之间仍然存在差距。早在“十一五”阶段,原国土资源部规划对于矿产资源的利用率提出了提高5%的目标,在此背景下,矿产资源保护区的概念被提出来。矿产资源保护区及根据相关主管部门

提出的开发规划管理需要,依照法定程序批准并建立的矿产资源重点保护范围。其代表着矿产资源开发与利用的典型陆地或者海域,在矿产资源保护区范围内国家实行特殊的管理与保护政策^[4]。

矿产资源保护区的具体形式与范围具有多样性,但对于资源开发的保护和管理均具有重要意义。矿产资源保护区既体现为一个依据国家管理部门要求而做出规划的矿区,也可以是对国民经济发展具有重要意义与价值的矿区。通过建立一个具体的管理部门或者组织对矿产资源的开发与保护工作进行统筹规划与集中管理,从而对保护区范围内的资源进行有效的开发,充分考虑到开发区域内的特殊环境与地质构造,因地制宜地开展相关的保护与管理,以实现资源利用率的不断提高^[5]。

5 结语

综上所述,当前中国矿产资源开发与保护存在的主要问题仍然是储量与实际需求量之间不均衡以及缺乏科学合理的开发规划等。因此,为促进矿业的持续发展以及贯彻可持续性的理念,同时加强矿业行业内部的监管与约束,增加资金投入,注重对专业人才的培养,进一步提升资源开发与利用的综合效率,减少资源浪费以及生态环境破坏。

参考文献

- [1] 刘玲.基于新时期矿产资源保护的有效监督管理与保障措施[J].世界有色金属,2017(23):147.
- [2] 黄俊强.新时期论矿产资源保护现状及改进对策[J].福建质量管理,2017(22):283.
- [3] 叶仙云.强化对矿产资源开发与保护的监督职能[J].矿产保护与利用,2000(5):1-4.
- [4] 王少勇.矿产资源保护监督司司长鞠建华:全面开创矿产资源保护监督新局面[J].资源导刊,2018(23):2.
- [5] 郭芳.代表性国家矿产资源状况、保障措施及其启示[J].中国矿业,2009(3):4.