

Implementation Points of Planning Environmental Impact Assessment in Environmental Protection Work

He Li Chaofeng Zhang

Jilin Chunguang Environmental Protection Technology Co., Ltd., Changchun, Jilin, 130000, China

Abstract

Planning eia plays an important role in environmental protection work. The establishment and improvement of planning eia is conducive to improving the ability of environmental impact assessment in environmental protection work, and then improving the overall level of environmental protection. Therefore, this paper uses literature method and investigation method to analyze the problems to be solved in planning eia, and then puts forward some suggestions on how to improve planning eia, hoping to provide some theoretical reference for the development of relevant practical work.

Keywords

environmental protection; planning environmental assessment; characteristics; implementation points

环境保护工作中规划环境影响评价的实施要点

李贺 张朝凤

吉林省春光环保科技有限公司, 中国·吉林 长春 130000

摘 要

规划环评在环境保护工作中起着重要作用, 建立与完善规划环评, 有利于提高环境影响评价在环境保护工作中的能力, 进而提升整体的环境保护水平。为此, 论文运用文献法、调查法, 对规划环评中亟待解决的问题进行分析, 其次就如何完善规划环评提出几点建议, 希望能为相关实践工作的开展提供些许理论参考。

关键词

环境保护; 规划环评; 特点; 实施要点

1 引言

1978年, 中国政府首次提出环境影响评价这一概念, 1996年, 中华人民共和国国务院发布的《关于环境保护若干问题的决定》中明确提出: “在制定区域开发、城市发展和行业发展规划、调整产业结构和生产力布局等与经济建设和社会发展重大决策时, 应当综合考虑经济、社会和环境效益, 进行环境影响论证”^[1]。在推进环境影响评价发展的过程中, 规划环境影响评价逐渐产生。现阶段中国的规划环境影响评价已较为完善, 在管理制度、技术方法及理论内容等方面有了很大的发展进步, 但与此同时, 规划环境影响评价也还存在一些亟待解决的问题。下面结合实际, 对环境保护工作中规划环境影响评价实施相关问题做具体分析。

2 规划环境影响评价目的与特点简析

2.1 规划环境影响评价目的

规划环境影响评价的主要目的是从规划层面上, 对评价规划实施后的直接影响、见间接影响、宏观影响、微观影响、二次影响与累积影响等进行分析, 了解评价规划实施后, 资源环境可承载能力。规划环评能解决项目环评无法解决的问题。

2.2 规划环境影响评价特点

规划环评具有前瞻性、宏观性的特点。规划环境影响评价通常是从更高的层次分析规划中环境资源的总效益是否最大化。规划环境影响评价是站在更高的角度, 以更全面、更宏观的视角对规划或工程中的潜在环境影响因素进行分析评估, 对环境未来发展进行分析预测, 对存在的长期的、区域性的环境问题进行解决。

工程竣工后开展的环评与验收工作具有滞后性, 规划环境影响评价与此不同, 规划环境影响评价是在工程或规划未实施前, 就对工程或规划方案的环保性、可行性等做出分析与评估, 对环境发展趋势做出预测与保护, 所以规划环境

【作者简介】李贺(1990-), 女, 中国吉林长春人, 本科, 工程师, 从事环境工程研究。

影响评价更有利于环境保护^[2]。

规划环境影响评价具有协调一致的特点。规划环境影响评价涉及多个部门、多个方面、多项内容,需要多方的共同参与和协调。在规划环境影响评价实施过程中,环保部门、规划单位、实施人员等都需高度合作、密切协调,共同依据现行法律法规推进规划环境影响评价工作开展。规划环境影响评价要保证规划与环境政策、法规的协调一致性,要打破地区界限与部门界限,解决部门分割与条块分割问题,创建更加协调统一与民主的决策机制,为环境保护提供助力。

规划环境影响评价具有早期介入的特点。相较于工程竣工后的环评与验收工作,规划环境影响评价更注重在工程未开始之前就介入工程及有关单位的环境保护工作。规划环境影响评价在规划编制的初期便介入,在规划开始便将对环境的考虑充分融入规划中,这也是规划环境影响评价的一大特点^[3]。

3 规划环境影响评价实施流程与要点

3.1 规划环境影响评价实施流程

在实施规划环境影响评价时,要按照以下流程进行:

第一,分析规划,对规划目标、规划思路、方案等进行分析,通过分析完善方案,对规划环境影响评价范围与内容加以确定。

第二,调查与分析环境现状。在确定规划环境影响评价对象后,按照效用性、可行性、针对性等原则,对规划环评对象、周边环境现状等做全面、详细地调查与分析,对目前的主要环境问题确定。对环境保护规划、资源保护规划、环境功能区划等之间的相容性进行分析评估。

第三,进行指标拟定,为规划环评的开展打好基础。在拟定规划环境影响评价相关指标时,要立足现状,结合当地环境特点与资源潜力,拟定重要指标,确保规划环评工作能够开展地顺利。

第四,对规划环评实施后与规划方案实施后,可能引起的社会影响、环境影响等进行分析预测,对一些消极负面的因素进行筛选识别,对规划的环境承载力进行评估论证。

第五,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施。针对各规划方案(包括替代方案),拟定预防或减轻不良环境保护的对策及措施,确定环境可行的推荐规划方案^[4]。

3.2 规划环境影响评价实施要点

①规划环评实施方法。实施规划环评时,以国家有关文件、规范及规定为依据,采用有关《通知》中所列有关方法规范开展规划环评工作。其次,规划环境影响评价也要参照《环境影响评价技术导则》,根据工程实际情况,确定合适的调查方法,以保证最终的调查结果真实精准,客观可靠。另外,工程环评调查内容多、难度大,因此调查期间不能单纯采用某一种方法,为保证调查结果真实可靠,要将实测、资料调研以及现场调查等几种方法结合应用。环评工作中科

学合理地应用GIS技术,快速分析出多种环境影响因素,实现对环境累积变化要点的系统、全面的分析,准确分析出长期以来的人类的生产生活行为对生态环境的影响,让环评报告更加科学可靠。环评时,应用现代科技采集、分析与环境影响的时间累积特点相关的各项信息数据,让最终的环评报告内容更加全面,数据更加全面且真实,更具有参考价值。调查工程环境影响情况时,确定出重点调查内容,对重点调查内容加大调查力度。

一般来说,与生态环境密切相关的工程及环境保护设施、污水治理措施与噪声治理措施等都是环评重点调查内容。规划环评要考虑工程有无采取污染控制措施、生态保护措施以及采取了何种污染控制与生态保护措施等问题,对各项措施的科学性与有效性进行分析,对不够完善的措施,提前提出相应改进意见。

②规划环评调查内容与监测因子。工程环评调查内容包含以下几个方面:

生态环境、水环境、声环境及电磁环境。在进行生态环境调查时,要对与工程相配套的排水工程、绿化工程、防护工程的建设情况与应用效果做详细调查,并根据调查结果提出相应的补救措施。调查临时占地与永久占地的土地类型、占地面积等,对施工区域绿化保护与植被恢复实施情况进行调查。进行水环境调查时,重点调查工程废水排放途径、废水排放量与废水处理措施,调查工程废水处理设施的运行情况。进行声环境调查时候,主要是调查噪声污染情况。

电磁环境调查内容主要包括无线电干扰场强、工频磁感应强度、工频电厂强度等。环评监测因子主要为噪声、无线电干扰场强、工频磁感应强度以及工频电场强度。规划环评要遵循合法性原则,各项环评与验收工作必须以国家法律及地方性法规为依据,在国家法律允许的范围内开展。坚持公平、公正与客观原则,作为第三方,要以事实为依据,对工程的污染性等做出客观公正与科学合理的调查分析。此外,在实施过程中,规划环评工作需遵循生态保护与污染防治并重的原则,从两手抓起,尽可能保障生态环境健康安全。开展环评与验收工作时,要坚持充分利用已有资料与实地勘察、现场调研和现状监测相结合的原则。

③规划环境影响评价的落实。在工程建设前期阶段,详细审查文件资料,对工程招投标文件、工程合同以及设计文件、施工组织方案的科学性与可行性做详细审查,及时发现各文件资料存在的问题,并提出改进建议,督促有关方进行优化调整,从根源处将输变电工程对自然环境产生的污染降到最低。

另外,要对施工现场进行调查分析,通过实地调研掌握工程施工场地以及周边环境的敏感点,对环境的承受能力等做出评估,同时也及时对潜在的环境危害因素进行挖掘,以便后期能更有针对性地开展环境影响评估与验收工作。

在工程施工期间,环境影响评估是一项重要工作,只

有做好该项工作,工程的经济效益、社会效益以及生态效益才能充分发挥出来。因此,在工程施工期间要明确环境影响评估目标,把握环境影响评估重点,采取有效措施对环境污染进行管理,让生态环境得到有效保护。具体来说在工程施工期间评估方要对工程开挖、敷设、天迈以及施工车辆作业给土壤环境带来的污染进行评估与控制;对土方开挖、车辆运输等活动对施工区域及其周边地表植被造成的损坏进行评估与处理;对工程施工对施工区域以及周边环境中的微生物群落、生物生存环境产生的负面影响进行评估与控制。评估方要能及时发现工程施工期间出现的不合理的土壤破坏、植被受损等问题进行干预,及时协助施工方以及其他责任方对环境污染问题进行防范与处理,尽可能将环境损失降到最低。

此外,在工程施工期间评估方要重点评估施工噪声对建设项目内部及周边人类和野生动物活动的干扰;施工对水利工程建设周边水源、水生生物活动及其生境的污染;施工阶段临时安置原住民时对新安置环境产生的影响等,尽可能减轻环境负担^[5]。

在后期,需将环评重点放在以下几个方面:

评估工程试运行对土壤环境产生的影响以及工程竣工验收后土壤环境的恢复情况。结合实践经验可知,工程试运行期间最常出现的环境问题是固体废弃物污染、废水污染等问题,这些问题会给土壤环境带来较大影响。因此,在这一阶段评估方要重点监测土壤环境指标,并从保护环境的立场出发对污水排放量、固体垃圾排放量、重金属排放量等进行控制,让土壤环境的压力得到减轻。此外在这一阶段评估方还需要重点监测施工区域以及周边的植被修复情况。工程的施工会让植被受到一定程度的损坏,因此在试运行阶段,环境影响评估与验收单位应注重对地表植被带复原。

4 规划环境影响评价实施保障措施

4.1 建立完善规划环评公众参与机制

规划环境影响评价需要有公众的参与。在当前背景下,可以提高规划环评水平为目标。为社会大众创造评估渠道,提供参与规划环境影响评价的平台,让大家共同监督工程施工期间的各项环境问题,从而让生态环境得到切实有效的保护。

4.2 组建高素质的工作队伍

健全完善的评估组织以及高素质的评估人员是提高工程评估水平的关键。目前在规划环评工作中一些人员的能力

素质还不是很好,专业技能有待提升。为此相关单位要能根据国家相关规定与工程评估要求建立科学长效的人才培训机制,加强对各评估人员的教育培养。规划环境影响评价是一项比较复杂的工作,专业性与技术难度较高。参与规划环评工作的各人员不仅要熟悉评估流程,而且还要能看懂工程施工图纸、设计图纸,懂材料的选择与运用等。在对相关人员进行教育培训时要能根据以上要求科学设计培训方案,合理选定培训内容,并采取科学有效的技术手段对工作人员做专业系统的培训,使评估人员能更好地为整个项目服务。除此之外,在开展评估工作时,评估人员的工作能力、责任意识会对评估工作效果产生很大影响。为此评估方在履行自身义务时必须挑选组织专业的评估人员,以此优化评估队伍,从根本上提升工程评估水平。

4.3 建立沟通协调机制

规划环境影响评价牵扯到多个单位、多个部门,在开展规划环评影响评价工作时,评估单位要与施工单位、设计单位等积极开展各项沟通协调工作,以确保环境影响评价工作能够顺利推进。工作过程中要首先结合有关资料对工程建设单位的意图、工程总目标等进行明确,对自身不理解的点或工程合同、施工图纸中存有争议、无法实现的内容及时与相关单位进行沟通明确,避免后期评估工作受阻^[6]。

5 结语

综上所述,规划环评影响评价是环境保护中的一项重要工作,做好规划环境影响评价有利于提高环境保护水平,推进生态环境与自然资源持续发展。为此,在当前背景下要进一步完善规划环评保障体系,优化规划环评内容与实施程序、实施方法等,将规划环评的功能作用充分发挥出来。

参考文献

- [1] 董伟钢,孙松华,叶潞洁.论规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].节能与环保,2022(3):42-43.
- [2] 肖强.规划环境影响评价指标体系及评价策略[J].黑龙江环境通报,2021,34(3):57-59.
- [3] 赵瑞,孟繁超.流域规划环境影响评价中的可持续发展评价分析[J].低碳世界,2020,10(10):23-24.
- [4] 廖建荣.土地利用规划环境影响评价若干问题探讨[J].环境与发展,2018,30(11):25+27.
- [5] 许乃中,奚蓉,杨昆,等.流域综合规划环境影响评价影响清单构建[J].环境影响评价,2018,40(1):48-52.
- [6] 乐毅.当前规划环境影响评价的问题及其标准化应对路径[J].中国标准化,2017(22):130-131.