

Research on Environmental Protection Engineering Based on Ecological Environment Impact

Qing Hu

Shanghai Tianyuan Environmental Technology Co., Ltd., Shanghai, 201700, China

Abstract

Through the overview of the concept of environmental planning and environmental protection engineering, this paper clarifies the initial formation of environmental protection engineering in the development of environmental engineering impact assessment and limited effectiveness, environmental protection engineering gradually mature, review into a new mode and need to constantly explore. Analysis of planning environmental impact of environmental engineering review level lack of independence, review process system defects, the examination and supervision and information disclosure system is not perfect, put forward the environmental protection project to review the independence status, comprehensively optimize the review procedures, optimize the review of supervision system.

Keywords

environmental planning; environmental protection engineering; evaluation documents

基于生态环境影响的环保工程研究

胡青

上海田苑环境科技有限公司, 中国·上海 201700

摘要

论文通过对环境规划和环保工程概念的概述,明确环境工程影响评价发展中存在的环保工程的初步形成且效力有限、环保工程逐步成熟、审查进入新模式且需不断探索等现实问题。分析规划环境影响环保工程存在的审查主体层面缺乏独立性、审查程序体系存在缺陷、审查监督和信息公开制度不完善等问题,提出健全环保工程提升审查主体的独立性地位、全面优化审查程序、优化审查活动的监督制度的对策。

关键词

环境规划; 环保工程; 评价文件

1 引言

新时期,随着国家生态环境战略的重点实施,环境影响的规划和管理越来越重要。且环保工程的科学性和合理性,也为环境规划和治理提供了强大的支撑。在这种大背景下,健全环保工程体系,规范化环保工程的具体内容为确保审查主体的独立性,促进审查程序的科学性,优化审查活动的监督制度有着重要作用。

规划环保工程的科学性和合理性是确保环保工程整体质量水平的重要保障。随着中国生态环境建设的逐步深入,从国家层面以及行业层面越发注重对生态环境保护工作的重视,并逐步将其归纳进法律制度体系之中,确保从生态环境的源头出发做好生态环境的全面保护。在这种大背景下,环保工程的规范化和科学性起到战略性的指导作用,能够有

效确保生态环境的保护以及生态环境污染的科学化治理。当下,就环保工程的发展现状和主要趋势来看,缺乏对环保工程的整体把控,且在整体的制度建设和审查机制层面有所欠缺,全面提高对环保工程的研究,有利于健全整个环保工程体系,推动环保工程的科学化良性发展。

2 概念简述

2.1 环境规划

环境规划是人类为使环境与经济和社会协调发展而对自身活动和环境所做的空间和时间上的合理安排。其目的是指导人们进行各项环境保护活动,按既定的目标和措施合理分配排污削减量,约束排污者的行为,改善生态环境,防止资源破坏,保障环境保护活动纳入国民经济和社会发展规划,以最小的投资获取最佳的环境效益,促进环境、经济和社会的可持续发展^[1]。

2.2 环保工程

环保工程是指特定为环境保护所做的工程,由于工业

【作者简介】胡青(1987-),男,中国江苏无锡人,硕士,工程师,从事污水处理、环境影响评价研究。

发展导致环境污染,而以某组设想目标为依据,应用有关的科学知识和技术手段,通过一群人的有组织活动将环境污染问题去处理解决的一些工程^[2]。环保工程的内容主要包括大气污染防治工程、水污染防治工程、固体废物的处理和利用工程以及噪声控制工程等。

3 环保工程的发展现状及主要趋势

3.1 环境工程市场需求情况

环境工程主要是相关的工程服务的供应商,通过提供各种建设服务和环境问题解决方案的方式给予工程层面的服务。主要内容包括大气污染治理、水体污染治理、土壤污染治理、固体废物处理、噪声污染治理、放射性污染治理等的环境工程。环境工程市场的覆盖范围非常广阔且整体的市场需求量较为广泛。所以,环保工程的主体性在一定层面缺乏独立性。在未来中国环保产业稳步发展的过程中,依据相关的环保标准和环保意识的提升,必然需要规范化环保工程的独立性,在环保工程市场需求上升的基础上不断优化提升。

3.2 环境工程行业产业化状况

环境工程行业涉及的范围非常广阔,在各个细分领域之内且有很多技术发展不平衡的问题。所以造成环保工程程序体系存在缺陷的问题出现,最为常见的有关于水污染、大气污染、噪声污染,在这些领域技术水平发展相对成熟。却在固体废物处理技术层面处于初级阶段,需要不断提升技术水平,才能够推动整个行业的发展进步。且对于环境工程供应商而言,各种全新的运营模式也逐步出现。

如图1所示,2011—2020年中国财政环境保护支出从2640.98亿元增加到6317.04亿元,年均复合增长率为9.11%^[3]。2020年中国财政环保支出同比下降14.52%,主要系受疫情影响,政府提出提质增效,减少非刚性支出所致。行业长期向好趋势不变。



图1 2015—2020年中国国家财政环境保护支出情况

4 规划环境影响环保工程存在的问题

4.1 环保工程主体缺乏独立性

规划环境环保工程存在的最大弊病在于审查主体独立性的缺乏,通常这种弊病在很多行业中会存在。由于环保工

程的覆盖面比较广阔,而在环保工程层面尤为突出,通常会在实际实践的过程中受到相关地方政府部门的干涉和约束,对于地方政府部门而言,通常会对审查的结果进行干扰,导致审查的信息失去了该有的客观性。之所以会存在这种状况,主要是由于审查的小组的整体权力层次非常低,且有多多个政府部门的强行介入很难能够恰如其分的渠道反制的效果^[4]。并且在规划环境审查小组设计的阶段,由于小组数量相当之多,部门人员占比较高。在这种大背景下,审查小组主体层面的独立性很难得到保障,而且审查小组中专家团队的占比也过高,导致审查小组对审查活动的整体兼顾性不足,很大程度上影响了审查结果的科学性和合法性^[5]。

4.2 环保工程程序体系存在缺陷

环保工程审查程序体系和主体之间的相互配合是确保环保工程完善的重要表现。在审查程序层面整个体系存在较大缺陷,对于审查活动的规范程度严重不足。从中国现实实践来看,虽然规划环境影响评价文件制定了一定的名录,但是依据相关的分类标准并没有做到细化,且审查程序虽然在一定程度上为审查活动给予了准确和细化,但是审查程序和审查活动的缺陷性造成整个活动的僵硬程度较高,很难确保审查活动的成效^[6]。尤其是在大型的规划活动中,专项审查活动严重不足,限制了审查活动的高效进行。且审查小组依据多个指标的集合体,片面地对评价的重点进行分析,忽视了指标层面的重点评价,很难做好整体的审查和管理工作,需要积极从审查程序体系层面不断优化^[7]。

4.3 环保工程信息公开制度不完善

环保工程审查监督和信息公开制度的不公开,往往会造成审查权力的过于集中,让审查活动很难能够得到外部力量的科学监督。在中国规划环境影响环保工程现状中,审查活动从开始到结束,整个过程都很难做到科学的监督,由于审查监督体系的不完善和信息公开制度的残缺^[8]。导致相关信息的公式水平存在巨大障碍,让审查的权力过于集中,很难让其他的部门和人民群众参与到环保工程管理的体系氛围中去,导致审查的内外部监督制度体系的不健全,且缺乏完善的外部监督力量的参与,让审查监督和信息公开制度得不到充分的重视。科学化健全审查监督体系,和促进信息公开制度是时代和社会的必然要求。

5 健全环境影响环保工程的改革建议

5.1 全力提升环保工程主体的独立性地位

分析环保工程审查主体的独立性不足的根本性原因,发现主要因素是审查主体的行政级别不够。所以,在健全环境工程改革建议层面,需要重点提高审查小组的行政级别,当审查小组脱离了地方政府和人事财政的全面限制以后,一定程度上有效提升了整个审查小组的独立性的地位^[9]。从本质上来说,优化审查主体的独立性地位的科学方案在于直接独立性地设立审查机构,才能够确保审查小组不会受到外界

过多的干扰。但是,从现实条件来看,直接设立独立的机构的方式不太科学也不够现实。所以,在实际操作过程中,可以采用审批机关一层的重要职能的发挥,组织审查相关内容,较好提升审查小组的行政级别,提高审查主体的独立性地位。且在审查小组人员的设计层面,离去做到科学和公正,有效配比审查小组人数和专家比例,在规划环境审查活动中,整体工作充满了复杂性,需要多个专业的人才参与且在专家选择的时候,要吸纳所需的医学、社会学、统计学等多个学科的专家,提高专家群体的丰富性。从而借助于审查小组人群的科学性确保环保工程体系的足够完善和健全^[10]。

5.2 全面优化环保工程审查程序

对于规划环保工程审查程序不正当且存在形式化色彩浓重的问题,必然也会让整体的成效很难实现,所以在具体操作过程中需要不断完善审查程序制度的完善。在具体操作过程中对于环保工程程序的筛选的程序需要足够的正当,且环境影响评价制度需要进行全面的改革,让评价项目在环境的决策层面进行有效地提升,让评价项目在减少的过程中让决策层可以广泛吸收国际先进的经验,健全审查筛选程序,分门别类地做好规划环境审查程序^[11]。对于现有的程式化的僵化的流程体系进行突破,改变现有审查程序。在后续时间里,中国应该突破基于固定名录分类标准的审查程序,而应该贯彻以环境综合影响为主的精细化审批程序。这也要求审批小组可以先针对规划环境影响情况进行分析,并设计差异化的审批程序。

5.3 优化环保工程审查活动的监督制度

环保工程的审查活动和监督层面,不受监督的权力必然会资深腐败,对于规划环境影响评价体系而言更是如此。所以,在优化审查活动的监督制度层面强化监督,是确保规划环保工程审查形式多元化,审查流程科学化的根本保障。在具体实践中,需要科学建立专家抽取系统的监督机制,确保专家人员能够拥有足够的专业性和独立性,全面引导行政机关和社会民众积极参与到监督体系中去^[12]。摆脱传统的单一化的审查模式,有效引进行政机关和人民群众的力量,确保环保工程的科学性和有效性。并且在信息公开制度层面,需要充分发挥互联网技术的优势,积极打开互联网渠道优化规划相关信息的传播,通过网上问政、网络直播等多元化方式。丰富审查活动的监督制度,切实落地的吸收到优化审查活动监督制度的完善。并且在具体意见的使用中,审查小组需要站在社会公众权利的监督的角度,积极考量相关的

意见的价值。并对社会民众的意见进行具体化科学分析,明确规划审查的应用价值^[13]。

6 结语

综上所述,论文通过对环保工程存在的问题的研究,发现环保工程存在的显著不足。并结合中国环保工程的具体现状,从多个维度出发优化环保工程流程体系,确保环保工程的科学性和有效性。在实际操作过程中,对审查团队而言,需要全面细化和健全审查程序和流程,积极制定出相关的内容和制度,切实提高环保工程的有效性,强化审查团队和民众之间的互动和交流,确保审查主体之间的责任,保障规划环保工程的整体质量水平的提升。

参考文献

- [1] 徐文芳.环保工程中生物技术应用的重要性探讨[J].皮革制作与环保科技,2022,3(6):188-190.
- [2] 付晓小,王晗,刘亚琳,等.生态环保工程档案在长江生态保护中的作用[J].中国档案,2022(3):62-63.
- [3] 刘宝香.环境评价对环保工程发展的重要性分析[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):191-193.
- [4] 刘艳华,许梦婷,陈林峰.基于环境评价视角探析环保工程的发展[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):30-32.
- [5] 黄锦文.环保工程中污水处理存在问题的有效解决方法[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):125-127.
- [6] 杜逢慧,李依韩.环保工程的全过程控制管理措施分析[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):119-121.
- [7] 邢雅超.环保工程施工管理中存在的问题及解决策略[J].工程与建设,2022,36(1):269-270.
- [8] 聂艾琳.环保工程水处理过程中的超滤膜技术应用探究[J].煤炭与化工,2022,45(1):154-156+160.
- [9] 巩大明.探索环保工程的污水处理思路及方法[J].清洗世界,2021,37(12):72-73.
- [10] 蓝小燕.煤场扬尘综合治理环保工程建设项目经济评价[J].山东煤炭科技,2021,39(12):203-205+209.
- [11] 尹丽丽.环保工程水处理中超滤膜技术的应用探讨[J].皮革制作与环保科技,2021,2(23):114-115+118.
- [12] 魏志华.环保工程的污水处理问题探析[J].江西化工,2021,37(6):10-12.
- [13] 王志磊.超滤膜技术在环保工程水处理中的应用[J].山西化工,2021,41(6):273-275.