

# Challenges and Suggestions of Environmental Impact Assessment under the New Situation of Environmental Protection

Qingsong Kong

Hangzhou Tiantian Environmental Protection Design Co., Ltd., Hangzhou, Zhejiang, 311200, China

## Abstract

In the environmental protection situation, China's environmental protection work is facing a new environment, so the environmental impact assessment work also has new characteristics. Therefore, this research mainly focuses on the new situation of environmental protection, clarifies the challenges of environmental impact assessment, and puts forward specific optimization suggestions on this basis, aiming to provide some reference for environmental impact assessment.

## Keywords

environmental protection new situation; environmental impact assessment; improvement suggestions

## 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议

孔庆松

杭州天添环保设计有限公司, 中国·浙江 杭州 311200

## 摘要

在环保形势下, 中国的环境保护工作面临着新的环境, 因此环境影响评价工作也具有新的特点。因此, 此次研究主要以环保新形势为背景, 对环境影响评价工作存在的挑战进行了明确, 并在此基础上提出了具体的优化建议, 旨在为环境影响评价工作提供一定的借鉴。

## 关键词

环保新形势; 环境影响评价; 改进建议

## 1 引言

在中国社会经济飞速发展的大环境下, 人们的可持续发展意识得以提升, 因此对于环境保护的关注度日益提升。因此, 当前对于环境影响评价工作提出了新的要求, 只有明确在环保新形势下, 环境影响评价工作存在的挑战, 才能在此基础上对相关工作加以优化和改进, 为中国环境影响评价工作质量的提升奠定坚实的基础。

## 2 环境影响评价的价值

环境影响评价是针对城市规划与建设过程中可能会存在的环境问题进行系统的识别与判断, 在此基础上明确具体的改进方法的过程, 旨在通过这一过程加强城市规划的科学性, 从而达到保护环境的目的。随着中国社会经济的发展, 人们赋予了城市更多的价值与功能, 包括且不局限于居住、办公、娱乐, 因此在多样化的功能发展过程中会对区域的规划有较大的改变, 城市的生态功能会受到不同程度的影响,

环境质量也会因此而受到负面影响。在新时代的当下, 人们对于高质量生活的追求离不开环境的改善, 因此环境质量的优化工作提上日程, 只有充分重视城市内生态平衡, 才能真正促进城市的长期可持续发展。受传统观念的影响, 部分人依然没有意识到生态环境保护的必要性, 导致在城市规划与区域发展过程中缺乏合理判断。而环境影响评价正是从城市规划科学化的角度出发, 明确了对于城市而言所需要的生态系统, 在此基础上对区域规划中存在的问题进行了明确, 并采取更加有效地方式对存在的问题加以改进, 这不仅有利于城市内部的生态文明建设, 同时也有利于人类对环境保护工作研究, 促进人与自然的和谐。

## 3 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战

### 3.1 环境影响评价难以适应中国污染问题的治理

虽然近几年中国在地区的环境治理体系建设上做了很多努力, 但是从目前情况来看, 中国的环境治理制度化水平仍然不高, 并且一些非组织开始进行一些营利活动, 他们的居心都是不好的, 是以利益为主要目的, 那么就会导致当地居民对于环境治理失去信心<sup>[1]</sup>。越来越多的组织参与到环境治理服务体系的建設上有好处也有坏处, 好处就是加快了环

【作者简介】孔庆松(1983-), 男, 中国杭州萧山人, 本科, 工程师, 从事环境治理、环境影响评价研究。

境治理体系建设的速度,坏处就是越来越多的组织参与进来,就会导致出现一些各种各样的问题。使得当地居民对于环境治理服务体系的建设失去耐心。

### 3.2 财政资金短缺,导致污染治理不力

近年来,虽然各级政府在环境影响评价机制优化上投入了大量资金,由于中国长期以来社会经济发展程度不高、环境影响评价配套资金投入不足,导致环境治理投入历史欠账太多。因此,投入不足仍然是影响环境治理发展的主要问题,使得部分陈旧落后的文化设施不能及时更新和改善,公益性环境治理项目发展较慢。政府对环境治理的扶持和投入不足,导致中国的环境治理工作显得力不从心。从资金来源看,资金来源渠道单一,政府投入财政拨款作为主体,而其他社会性主体参与投资才刚刚起步,民营、个体和其他经济体投资环境治理的积极性还没有调动起来。

### 3.3 环境影响评价机制尚未建立

由于城市管理越来越严,许多大的工厂小的工厂都将自己的场地转移到地区,这就给地区带来了不可磨灭的影响,使得水资源空气都受到很严重的污染。地区的水体污染异常严重,并且许多污染物对于农民的身体经济也造成了一定的影响。还有一些工厂排出的废气烟雾对于人民的生活造成了更大的影响,雾霾天数越来越多,农民外出活动的时间越来越少,引起呼吸道出现问题的概率越来越大。农民没有合适的时机和地点进行外出,更放慢了村民环境治理建设的脚步<sup>[2]</sup>。

### 3.4 污染治理模式单一,套用工业污染的治理手段

目前,中国虽然注重经济的发展,但是一些响亮的农业理念却造成了环境的污染。没有响亮的环保理念作为主心骨,社会很难追随进行,地区更是缺乏知名度高的环保领导组织。没有响亮的品牌的影响力,对环保影响评价质量的发展就没有足够的带动力,不能有效地支撑环保事业的发展。

### 3.5 政府对环境保护的管理手段落后

通常政府作为主体,提供给人民群众的公益性事业,不明确环境治理在区域经济发展中的定位和作用,存在一定的随意性和盲目性。尽管中国2004年和2012年分别制定环境治理相关分类标准,然而在中国相关环境治理报告中,对环境治理的统计指标相对较少,现有数据主要针对家用污水排放、退耕还林,不利于对当地环境治理的发展水平进行准确评估,这从另外一个角度反映了中国对环境治理发展的重视程度,没有将其作为衡量地区经济发展考核的指标。总之,虽然国家和省上出台了一系列当地的环境治理发展扶持政策,但真正有分量、含金量高的政策措施却不多,而且真正落实到位很难。

### 3.6 环境影响评价工作重点不突出

环境影响评价是以可持续为动力、以绿色发展为核心,其发展主要依靠精神成功、智力和科技投入,资源消耗少,环境污染低,是典型的绿色产业、低碳产业,具有很好的可

持续发展特性。同时,环保影响评价属于高附加值、高回报产业,实现一次投入、多次转化、持续回报。然而,中国在环保影响评价方面却显得十分苍白。首先,科学文化水平低使社会接受新环保影响评价体系比较难,不可能掌握并接受先进的环保影响评价技术;其次,环保影响评价认知渠道受到限制,因此很难得到广泛的关注。尤其是部分管理部门在进行检查的过程中,往往只注重表面功夫,并没有真正意识到环境影响评价的必要性,因此在落实工作的过程中也并没有系统的工作重点,导致整个环境影响评价工作不注重细节,内部管理内容的划分也缺乏科学性,导致整个环境影响评价工作的重点都落在工作报告上,实质性地改进工作却少之又少。

## 4 环保新形势下环境影响评价工作优化建议

### 4.1 完善环保影响评价体系,加大执法力度

在中国环保影响评价工作中,都离不开体系的支持。管理体系的系统性决定了环保影响评价的质量和效率,因此环保部门需要加大投入力度,为环保影响评价体系的完善与改进提供人才和资源的支持,制定技术规范,确保实验过程中,各项技术的合理性。严格制定和落实环境保护法规,规范环保影响评价管理人员的行为,保障实验的整体质量和效率。在技术研发的过程中,技术人员需要在传统技术的基础上,进行不断的优化,分析当下中国环境治理的具体需求,尽可能地控制有害物质的使用,进一步优化执法效率,提高环境治理效率。

### 4.2 提高各级政府对环保影响评价的战略认识

在全面落实国家可持续发展战略的基础上,针对突出问题,进一步完善中国环保影响评价相关政策,形成政策的协同集成效应。一是加大政府投入力度。逐年提高环保影响评价专项资金的规模,重点支持环境治理、骨干企业培养等。二是优化土地使用政策。在国家土地政策许可范围内,优先保证重要环境治理设施、项目用地。三是给予税收优惠政策。落实转制国有文化企业相关扶持政策。对新设立的文化企业给予2~3年免税的优惠政策。政府应该把环保影响评价纳入各级政府年度目标责任考核内容,考核结果以适当方式向社会公布。要明确重大工程和重大项目的责任主体和实施进度,对规划实施情况进行动态监测和跟踪分析,加强年度检查和中期评估,确保本规划确定的各项任务和目标如期完成。要重视对评估结果的科学运用,及时发现并解决问题,确保规划取得实效<sup>[3]</sup>。

### 4.3 明确环保影响评价的管理职责

首先,应充分立法,适应中国市场经济发展的需要,基于环保影响评价的现状,需要构筑一个较完善的、独立的环保法律法规体系,把环保影响评价这一块从整个环保管理工作中独立出来,形成一个单独的环保法制体系。

其次,应当严格执法,在做到环保影响评价有法可依

的前提下,还要健全执法管理体制,强化执法队伍,不断提高执法水平。完善行政执法责任制。进一步明确每个执法岗位和执法人员的执法任务、权限、标准、程序及违法执法、不作为应承担的责任。

最后,当地需要完善行政处罚报告和备案制度,制定和完善工作程序和廉政规范。强化执法人员执法资格管理,同时加大处罚力度。

#### 4.4 加强污染防治,改善水体和大气环境质量

受传统城市发展理念影响,当前的城市发展与环境保护之间往往会存在一定的矛盾,这主要是因为经济发展与环境保护之间没有寻求到平衡点。因此,在今后的环境影响评价工作中,应当意识到城市的发展情况并不能仅仅将短时间内的经济发展情况作为唯一的评价标准,长期的可持续发展必然是需要尊重和遵守生态规律的,因此环境污染的防治工作已经成为当前中国大部分城市都需要解决的环境问题。为了确保环保影响评价工作能够有相应的成效,就需要做好对废水和废气的防治工作。在环境治理工作中,需要根据物质进行恰当的划分,然后选择针对性的方法进行处理,然后通过检测废水中各物质的含量,确定符合标准后才可进行排放。政府的生态环境管理部门需要完善相关制度,制度先行,形成强有力的约束,确保工作人员提高对废水治理的重视程度。

#### 4.5 提升环境影响评价的针对性

导致环境污染问题出现的原因是多样的,因此整个环境影响评价落实到具体的改进工作方式上也应当是更具有

针对性的。因此,在今后的环境影响评价工作中应当充分尊重环境发展规律,符合环境保护新形势的发展眼光,通过引进全新的评价标准与机制保证整个环境影响评价工作能够符合新时代下城市发展的实际需求。从污染物的控制方法以及排放标准角度来看,可靠的环境影响评价标准是保证所有工作能够顺利开展的前提。因此,环境影响评价应当充分考虑我国不同地区当地的实际情况,根据当地审批部门公布的实际标准开展评价工作,力求保证整个评价工作能够顺应不同地区的环境发展需求,以实事求是为前提,完成环境影响评价工作。

### 5 结语

综上所述,在中国环保新形势的大环境下,环保影响评价工作提上日程,只有在发展经济的同时,搞好环境治理工作,才能真正实现可持续发展。此次研究以中国的环保影响评价现状为例,集中分析了其在环保影响评价中存在的问题,并且根据此次研究为其提出了具体的改进措施。随着社会的发展,人们对于生活质量要求越来越高,只有青山绿水才能带动当地经济和社会长远发展。

#### 参考文献

- [1] 施丽阳,戴士博.环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议[J].清洗世界,2021,37(3):50-51.
- [2] 倪崑.试论当前环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议[J].皮革制作与环保科技,2022,3(1):76-78.
- [3] 樊颖蕾,裘飞,张璐颖,等.浅谈环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议[J].科学与信息化,2019(32):183+186.