

# Analysis of the Key Points of the On-site Law Enforcement Inspection of Pollutant Discharge Permit

Ye Wang

Pinggu District Bureau of Ecology and Environment of Beijing Municipality, Beijing, 101200, China

## Abstract

As the core system of environmental management of fixed pollution sources in China, the pollutant discharge permit system plays a very important role in improving the quality of environmental management in China. This paper focuses on the detailed analysis of the key points of on-site law enforcement inspection of sewage permit, aiming to improve the quality of on-site law enforcement inspection of sewage permit for reference.

## Keywords

discharge permit; on-site law enforcement; inspection

## 排污许可证现场执法检查工作的开展要点分析

王烨

北京市平谷区生态环境局, 中国·北京 101200

## 摘 要

作为中国固定污染源环境管理的核心制度, 排污许可制度在提高中国环境管理质量方面发挥着十分重要的作用。论文重点针对排污许可证现场执法检查工作的开展要点进行了详细地分析, 旨在提高排污许可证的现场执法检查工作的质量, 以供参考。

## 关键词

排污许可证; 现场执法; 检查

## 1 引言

所谓排污许可证现场执法检查, 指的是从技术层面, 对已经发放了排污许可证的企业进行核实检查。排污许可证现场执法检查工作的开展依据是《固定污染源排污许可分类管理名录(2019年版)》《国民经济行业分类(GB/T 4754—2017)》。如何做好排污许可证现场执法检查, 还需要业内人士进行更为深入的研究。

## 2 排污许可证现场执法检查工作的主要内容

排污许可证现场执法检查工作的开展内容主要包含以下几点。

第一, 检查排污许可证中载明的国民经济行业是否正确, 管理类别是否准确, 适用技术规范是否无误等。

第二, 检查排污单位是否真实、准确、完整地将其产

品方案、原材料信息、辅料信息、生产设备、污染物以及相关污染防治措施等记录到了排污许可证中。

第三, 检查排污许可证中是否正确载明了单位的污染排放口类别, 是否按照相关规定进行污染排放浓度以及污染排放量的控制。

第四, 检查排污单位是否将排污许可证上的污染防治措施落实到位, 污染防治措施是否符合相关技术规范, 是否与其产污环节相匹配, 是否可以对污染物进行有效地防治。

第五, 检查排污单位是否按照相关规范进行污染排放口的设置, 其设置的自行监测内容与自行监测计划是否与排污许可证中载明的一致。

第六, 检查排污单位的实际情况是否与排污许可证中的附图一致。

第七, 排污许可证中载明的排污许可编码对照表中, 包含了单位的设施名称和许可编号等内容, 现场执法检查需要判断排污单位是否正确张贴了这些内容, 是否达到随时接受现场执法检查的条件。

【作者简介】王烨(1985—), 男, 中国北京人, 本科, 从事环境监测研究。

第八,检查排污单位是否将“按证排污”落实到位。

现场人员在开展现场执法检查工作的時候,需要填写《排污单位排污许可证现场执法检查结果一览表》,确保排污单位的真实情况可以得到真实、有效的反映。

### 3 排污许可证现场执法检查工作的开展现状

近几年来,在中国全面实施排污许可制度的过程中,证后执法监管工作也在逐步的落实当中。由于国家还没有给出排污许可证现场执法检查方面的指引性文件,所以不同的地方在现场执法检查方面有着不同的形式和内容。例如,中国河北省在2017年就已经开始了排污许可证的现场执法检查工作,通过“现场监督检查+二维码信息化监管”的模式,对排污许可证的核发规范性、内容填报准确性等进行了严格的核查,确保排污许可证上载明的生产装备、污染防治措施以及污染物排放口设置与排污单位的实际情况相一致。而且,排污许可证的信息以及在线监测实时数据还会全部整合到证后监管系统当中,为现场执法检查效能的提升提供保证。又如,浙江省出台了《浙江省排污许可证执法现场检查简要指南(试行)》,并对排污许可证的现场执法检查工作的开展提出了明确的标准规范,内容涉及现场执法检查的流程、检查要点、检查技巧以及相关行业的定性检查和定量测算方法等。

### 4 排污许可证现场执法检查工作的开展难点

#### 4.1 缺乏完善的法律法规

缺乏完善的法律法规,对排污许可证现场执法检查工作的顺利开展产生了影响。目前,中国新修订的上位法,如《环境保护法》《大气污染防治法》《水污染防治法》等,虽然也提到了排污许可,但是却没有对排污许可证的证后监管方面进行细化,无法为现场执法检查工作的开展提供行政指导。另外,《排污许可管理办法(试行)》的法律位阶并不高,无法作为执法依据,对排污单位的违法违规行为作出处罚<sup>[1]</sup>。

#### 4.2 缺乏完善的技术支持体系

目前,中国针对排污许可证的现场执法检查,不同的地区有着不同的程序、形式以及标准。例如,河北省的排污许可证现场执法检查流程就包含了事前准备、人员配备、现场检查以及正式的执法检查等。而山东省的排污许可证现场执法检查,以随机抽选执法对象、重点检查排污、自行监测与管理等情况。浙江省,则以清单式执法为主,对排污许可证的证后进行定性检查和定量检查。

#### 4.3 现场执法检查难度较大

排污许可证的现场执法检查难度大,主要体现在以下两方面。一方面,排污许可证中的内容涉及太多,如排污单位的生产设施、原料、辅料、产污环节、排污环节、污染防治措施等。这样一来,要想完成全部内容的核实检查,需要花费较长的时间。另一方面,排污许可证的现场执法检查具有一定的技术性和专业性。如果现场执法人员没有较高的专业水平,将很难高效、准确的开展现场执法检查工作。

#### 4.4 与当前环境执法体系的衔接不够紧密

目前,排污许可证的现场执法检查工作在制度与信息化手段方面,还没有与环境执法体系紧密的衔接在一起。即便是操作最简单的移动执法,也无法体现到排污许可证的现场执法检查工作中。另外,也正是因为排污许可证的现场执法与环境执法体系衔接不够紧密,排污许可证现场执法检查所获得的信息还需要反复、多次的录入多个平台系统中。

### 5 排污许可证现场执法检查工作的开展要点

#### 5.1 对排污许可法律法规体系进行完善

要想高质量地开展排污许可证的现场执法检查工作,需要对排污许可法律法规体系进行完善。例如,可以对《排污许可管理条例》进行完善和优化,通过法律法规的形式将排污许可证的现场执法检查工作常态化,确保基层执法人员可以参照相关法律法规,开展工作。

#### 5.2 对排污许可执法技术支撑体系进行优化

要想高质量地开展排污许可证的现场执法检查工作,还需要对排污许可执法技术支撑体系进行优化,即国家相关部门要对排污许可证的现场执法检查工作的开展给出统一的工作规范或指南,对现场执法检查工作的具体流程、内容、重点以及技术方法等关键内容进行明确<sup>[2]</sup>。只有这样,基层执法人员才能够规范、标准、合理地开展现场执法检查工作。

#### 5.3 落实“一企一表”检查模式

要想高质量地开展排污许可证的现场执法检查工作,还需要对“一企一表”检查模式加以落实。因为排污许可证的现场执法检查工作涉及内容非常多,为了突出工作重点,提高工作效率,需要为每一个排污单位整理出一张现场执法检查 worksheet,然后让基层执法人员按照表上内容、有序开展现场执法检查工作。

#### 5.4 加强排污许可证现场执法检查的信息化建设

加强排污许可证现场执法检查的信息化建设,可以与全国排污许可信息管理平台实现对接,自动生成现场执法检查

查表,保障基层执法人员的工作效率。另外,加大二维码技术的推广应用力度,并通过大数据技术、卫星遥感技术做好排污许可证的证后监管工作,然后构建针对性的监管信息数据库与综合监管平台,可以明显提高现场执法检查工作的专业性与智能性<sup>[3]</sup>。另外,加强排污许可证现场执法检查工作与环境执法体系的衔接,可以借助环境执法体系中的制度与手段,促进排污许可证现场执法检查工作的信息化发展。

## 6 结语

为了加强排污许可证的证后监管力度,必须要高效开展相应的现场执法工作,确保各大企业可以将“持证排污、按证排污”落实到位。但是,受到各种因素的影响,中国排污许可证现场执法检查工作的开展现状并不理想。只有明确

排污许可证现场执法检查工作的要点,对排污许可法律法规体系进行完善、对排污许可执法技术支撑体系进行优化、对“一企一表”检查模式加以落实,并加强排污许可证现场执法检查的信息化建设、才能够将排污许可证在固定污染源环境管理中的作用充分发挥出来,促进中国社会经济与生态文明的协调发展。

## 参考文献

- [1] 刘仲,骆雪.关于排污许可证现场执法检查内容的探讨[J].大众标准化,2021(2):83-84.
- [2] 徐海红,朱杰,王月.生活垃圾焚烧发电行业排污许可证执法要点研究[J].电力科技与环保,2020,36(5):37-40.
- [3] 王焕松,王洁,张亮,等.我国排污许可证后监管问题分析与政策建议[J].环境保护,2021,49(9):19-22.