

Research on the Current Development Status of Physical Education Societies in Urban and Rural Areas of Henan Province

Yanfeng Yan

Zhengzhou Shuqing Medical College, Zhengzhou 450064, Henan Province, China

Abstract: A survey was conducted on the current status of the physical development of urban and rural sports clubs in Henan Province using literature review, questionnaire survey, and mathematical statistics methods. The results showed that the establishment of sports clubs at the provincial and municipal levels in Henan Province is relatively scientific and reasonable, with a large number of sports clubs. However, some county-level (district) sports clubs have more problems in terms of institutional setting; The main types of urban and rural sports clubs in Henan Province are individual sports associations, sports federations, crowd sports associations, and industry sports associations. Most sports clubs in urban and rural areas of Henan Province carry out related activities by renting or using public sports facilities, but the hardware facilities are lagging behind. By objectively and comprehensively understanding the current situation of the physical development of urban and rural sports clubs in Henan Province, this study provides practical and reliable references for relevant departments to study and formulate corresponding documents and policies.

Keywords: Henan Province; City and country; Sports associations; Development status

河南省城乡体育社团实体化发展现状研究

闫彦峰

郑州澍青医学高等专科学校, 中国 · 河南郑州 450064

摘要: 采用文献资料法、问卷调查法、数理统计法对河南省城乡体育社团实体化发展现状进行了调查研究。结果发现, 河南省省级、市级体育社团机构设置较为科学、合理, 体育社团数量较多, 但部分县(区)级体育社团在机构设置方面则问题较多; 河南省城乡体育社团的类型主要为单项体育协会、体育总会、人群体协、行业体协。河南省城乡多数体育社团采用租赁或使用公共体育场地设施的办法开展相关活动, 硬件设施滞后。通过客观、全面地了解了河南省城乡体育社团实体化发展现状研究, 为有关部门研究、制定相应的文件、政策提供切实、可靠的参考。

关键词: 河南省; 城乡; 体育社团; 发展现状

1 前言

近年来, 河南省不断加快体育强省建设, 不断提高公共体育服务水平, 尽最大可能满足城乡居民参与体育健身的需求。体育社团是河南省群众体育的发展和城乡居民体质健康水平的提高所必须依据的力量, 其在推动河南省群众体育健身活动开展和体育强省建设中所起到的作用更是无可替代的。河南省城乡体育社团向实体化发展也是当前加快群众体育发展, 响应“体育强省”建设目标, 不断提升全省城乡居民体质健康水平的必然选择。河南省城乡体育社团向实体化

发展的过程中, 需要结合本地传统体育文化特点, 坚持以人为本, 坚持以市场为手段, 公益与有偿服务相结合, 依法开展各种创收活动, 不断提高群众参与意识和参与水平, 不断提高社团社会影响力, 努力实现自身健康、可持续发展。本文通过研究河南省城乡体育社团实体化发展现状, 为有关部门研究、制定相应的文件、政策提供切实、可靠的参考。

2 河南省城乡体育社团及其实体化发展简述

河南省城乡体育社团的发展是河南省群众体育由弱到强稳步发展的缩影, 更是贯彻落实《全民健身计

划纲要》、《河南省体育发展条例》等国家和省相关促进全民健身和体育社团发展的文件精神的结果。河南省城乡体育社团的发展可以分为零散式发展和规模化发展两个阶段。1995年《全民健身计划纲要》实施前的河南省城乡体育社团处于零散式发展阶段，城乡体育健身宣传力度小、城乡居民体育意识差、健身场地严重匮乏，体育社团主要在一些大城市和传统体育文化浓厚的农村得到发展。而1995年《全民健身计划纲要》实施后，改善和提高国民体质健康水平成为了中国政治、经济、文化发展的重要组成部分，河南省城乡群众健身活动得到了快速的发展，各类城乡体育社团也应运而生，河南省城乡体育社团进入了规模化发展阶段。在此阶段，《2001-2010年河南省体育事业发展规划》、《河南省体育发展条例》、《河南省体育事业“十二五”规划》、《河南省全民健身实施计划（2011—2015）》、《河南省社会体育指导员发展规划（2011-2015）》、《河南省建设体育强省规划纲要（2013—2020年）》等一系列法规、条例的先后出台、实施，特别是《河南省体育发展“十三五”规划》指出：“坚持以各级体育部门和体育总会、单项协会、行业协会为主体，构建全民健身组织网络^[1]，”有力地推动了各种性质、形式、级别、类别的体育社团的成立和发展。2011年河南省还专门开展了“组织建设年”活动。此外，“农民体育健身工程”、“乡镇体育工程”、“雪碳工程”等一系列改善和提高城乡居民体育健身条件的的项目得到深入开展，以春节、元宵节、“五一”劳动节、“五四”青年节等为主的节假日体育活动得到蓬勃开展，这些都为河南省城乡体育社团数量的增长，规模的扩大和社会影响力的增强创造了有利条件。当前，河南省体育社团纵向塔状管理模式已形成，从上至下依次为省级、市级、县（区）级、乡镇（街道）与村（社区）级。河南省18个省辖市、105个县（市、区）成立了体育总会，基层体育组织遍及各地^[2]。以各级体育部门和体育总会、单项协会、行业协会为主体，以俱乐部和健身站（点）为依托，以社会体育指导员为骨干，以民间体育组织和全民健身志愿者为补充的全民健身组织网络正在形成、发展。

3 河南省城乡体育社团实体化发展现状

3.1 河南省城乡体育社团机构设置状况

社团的组织机构是社团进行内部管理的实体执行部门。完善的组织机构使得社团内部分工合作，相互

制约，更有利于社团的内部规范管理^[3]。体育社团机构设置状况直接影响社团的活力和社会影响力，更与社团的长远发展息息相关。河南省城乡社会类体育社团主要承担发展全省社会体育，组织、协调开展各种形式的体育活动、竞赛，宣传体育健身知识，增强会员体质健康水平的职能，对河南省体育强省建设和丰富城乡居民体育文化生活具有重要的作用。因此，对河南省城乡体育社团机构设置状况进行调查，对于明晰河南省城乡体育社团自身建设状况和实体化水平至关重要。从表1所示的关于河南省城乡体育社团机构设置状况调查统计结果可以发现，河南省省级体育社团在机构设置方面更为规范、科学、合理，其最高管理机构是会员代表大会，社团换届选举及重大事项决策都要经过会员代表大会投票决定，其具体执行机构为理事会，理事会设有主席、副主席职位，具体常设办事机构为秘书处，设秘书长、副秘书长职位，实体机构一般包括：宣传部、财务部、竞赛部、技术部、培训部、活动部、社工部、外联部等。河南省市级体育社团机构设置相对科学、合理，但与省级体育社团相比不够规范，部分市级体育社团机构设置过少，只有常设部门秘书处，专职工作人员太少，缺乏宣传部、财务部、活动部、竞赛部等常设机构，导致社团活动效率偏低。河南省县（区）级体育社团在机构设置方面问题更为严重，设置会员代表大会的比例仅为36.5%，设置具体实体机构的仅为33.8%，设置比例最高的是秘书处，比例也仅为64.8%。机构设置不科学、不合理、不规范会导致河南省县（区）级体育社团的活动效率偏低，活动开展困难，并直接影响社团的社会声誉和会员的满意度。因此，河南省城乡体育社团尤其是县（区）级体育社团必须尽快完善机构设置，培养专业管理人才，逐步提高社团管理的规范化程度，只有这样才能加快实体化发展的步伐。

表1 河南省城乡体育社团机构设置状况统计表

社团部门设置	省级体育社团 (n=5)		市级体育社团 (n=23)		县(区)级体育社团 (n=74)		合计	
	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%
会员代表大会	5	100	16	69.6	27	36.5	48	47.1
理事会 (执行委员会)	5	100	19	82.6	36	48.6	60	58.8
办事机构 (秘书处等)	5	100	21	91.3	48	64.8	74	72.5
分支机构 (专项委员会)	3	60	14	60.8	12	16.2	29	28.4
实体机构 (宣传部、财务处等)	5	100	17	73.9	25	33.8	47	46.1

3.2 河南省城乡体育社团主要类型

河南省是地处中原腹地的人口大省，河南省城乡居民健康状况对于全民健身这一国家战略的实施和健康中国发展目标的实现都具有决定性的影响。通过表2所示的关于河南省城乡体育社团类型的调查统计发现，河南省城乡体育社团的主要类型是单项体育协会，在抽样调查的5个省级体育社团、23个市级体育社团和74个县（区）级体育社团中，单项体育协会的数量分别为3、14、53，所占比例分别为60.0%、60.8%和71.6%，合计占比为68.6%。说明单项体育协会是河南省城乡体育社团的主要类型。河南省城乡体育社团类型数量列第二位的是体育总会，其在河南省省、市和县（区）级体育社团中所占的比例分别为20.0%、17.4%、12.2%，合计占比为13.7%。河南省城乡体育社团类型数量列第三位的是人群体协，其在河南省省、市和县（区）级体育社团中所占的比例分别为20.0%、13.0%、9.5%，合计占比为10.8%。河南省城乡体育社团类型数量列最后一位的是行业体协，其在河南省省、市和县（区）级体育社团中所占的比例分别为0%、8.7%、6.7%，合计占比为6.8%。这一抽样调查结果表明，河南省城乡体育社团的类型是以单项体育协会为主，以体育总会、人群体协、行业体协等为辅。

表2 河南省城乡体育社团类型状况统计表

体育社团类型	省级体育社团 (n=5)		市级体育社团 (n=23)		县(区)级体育社团 (n=74)		合计	
	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%
单项体育协会	3	60.0	14	60.8	53	71.6	70	68.6
人群体育协会	1	20.0	3	13.0	7	9.5	11	10.8
行业体育协会	0	0	2	8.7	5	6.7	7	6.8
体育总会	1	20.0	4	17.4	9	12.2	14	13.7

3.3 河南省城乡体育社团的数量与规模

体育社团组织的健康发展可以行使政府赋予的微观管理和行业协调职能，从而发展大众体育，维护社会稳定、满足社会多元变化需要的作用，同时也为体育政府机构改革和职能转变创造条件。^[4]河南省正在开展体育强省建设，需要体育社团在推动群众体育发

展中起到更加突出的作用，而其作用发挥的程度则与其数量与规模有关。同时，规模化发展也是衡量体育社团组织是否健康发展的重要标志，只要社团的规模扩大了，社团的作用和功能才能得到最大限度的发挥，其所行使的政府赋予的微观管理和行业协调职能才能更为显著，对河南省群众体育发展的贡献才更显著。随着全民健身战略在河南省的深入实施和各级政府对群众体育发展的日益重视，覆盖全省城乡的体育组织体系正在逐步完善之中。表3是河南省城乡体育社团规模的抽样调查统计结果，从中可以看到，在被抽查的5个省级体育社团里面，人数规模在“1000人以上”的数量最多，占60.0%，排在第一位；人数规模在“500~1000人”的社团数量占第二位，比例为40.0%；人数规模在“500人以下”的没有，列第三位。说明河南省省级体育社团的规模普遍较大，人数较多，部分省级体育社团还拥有较多的单位会员。在被抽查的23个市级体育社团里面，人数规模在“500~1000人”的数量最多，占47.8%，排在第一位；人数规模在“500人以下”的社团数量占第二位，比例为30.4%；人数规模在“1000以上”社团数量占第三位，比例为21.8%。说明河南省市级体育社团的数量以500~1000人左右为主，但社团之间规模的差异还是有较大，发展不平衡的现象较为突出。在被抽查的74个县（区）级体育社团里面，人数规模在“500人以下”的数量最多，占41.9%，排在第一位；人数规模在“500~1000人”的社团数量占第二位，比例为35.1%；人数规模在“1000以上”社团数量占第三位，比例为23.0%。说明河南省县（区）级体育社团的规模相对较小，多数社团人数不及500人。但值得重点关注的是部分县（区）级体育社团借助地方传统体育优势，近年来发展速度非常快，社会影响力也非常大，显示出非常良好的发展势头。如以焦作市温县陈式太极拳研究会为代表的部分社团充分利用自身优势取得了快速的发展，不但会员达到万人以上，遍及海内外，而且社会效益显著，对本地区群众体育发展所做出的贡献也比较大。河南省县（区）级体育社团数量较多，分布最广而且扎根在县（区）基层，对河南省城乡基层居民的健身活动的开展起着非常重要的作用，提高河南省城乡群众体育活动的组织性和健身效率，最重要的一点就是不断扩大县（区）基层体育社团的数量、规模，并带动乡镇、街道群众性自发体育组织的发展，使河南省城乡体育公共服务组织体系得以更加完善。

表 3 河南省城乡体育社团规模状况统计表

体育社团级别	省级体育社团(n=5)			市级体育社团(n=23)			县(区)级体育社团(n=74)		
	500 以下	500~1000	1000 以上	500 以下	500~1000	1000 以上	500 以下	500~1000	1000 以上
选择频数	0	2	3	7	11	5	31	26	17
%	0	40.0	60.0	30.4	47.8	21.8	41.9	35.1	23.0
排序	3	2	1	2	1	3	1	2	3

3.4 河南省城乡体育社团场地设施状况

场地设施是体育社团开展活动的物质基础,能够为社团的发展提供物质支撑^[5],河南省城乡体育社团向实体化改革发展所要重点解决的问题就是逐步实现硬件实力化,即社团完全拥有开展健身锻炼、竞赛、交流、培训等所需的场地设施。从目前河南省城乡体育社团发展的实际看,实现硬件实力化面临的难题还比较大。其中主要原因是许多体育社团往往没有属于自己的、固定的可以开展体育活动的场所,多数体育社团都是采用租赁或使用公共体育场地设施的办法开展相关活动。可以说,除了经费之外,场地设施缺乏是制约河南省城乡体育社团向实体化改革发展的最为重要的因素。为了较为全面地了解河南省城乡体育社团场地设施的选择与使用情况,研究开展了相关调查。结果如表 4 所示:河南省城乡体育社团在活动开展过程中使用的场地设施按中选频率列前三位的依次是公共场馆设施、健身广场和公园、租借场馆设施,中选频率分别为 92.2%、80.4% 和 74.5%。说明河南省城乡体育社团在场地设施使用方面以国家提供的公共体育场地设施为主,不能满足需要时通过租借场馆设施来予以弥补。河南省近年来在公共体育场地设施建设方面取得了非常显著的成就,极大地缓解了河南省城乡居民对健身场地设施的需求,也为全省各级、各类体育社团开展健身、竞赛、交流、培训等活动提供了便利条件。同时,河南省也加大了机关、学校等场所体育场地设施对社会开放的力度,有效改善了城乡居民和体育社团开展相关活动的场地设施条件。排在四至七位的分别是自建场馆设施、收费场馆、街道或公路两旁及其他场所,中选比例分别为 67.6%、46.1%、34.3%、8.8%。反映了河南省城乡体育社团场地设施的使用具有明显的多样性和随机性,而社团通

过自身拥有的体育场地设施开展活动的比例不高,为 67.4%,说明河南省城乡体育社团实现硬件设施实体化还具有较大的差距。

表 4 河南省城乡体育社团场地设施使用状况调查统计表 n=102

选项	健身广场、公园	自建场馆设施	公共场馆设施	收费场馆	租借场馆设施	街道、公路两旁	其他
选择频数	82	69	94	47	76	35	9
%	80.4	67.6	92.2	46.1	74.5	34.3	8.8
排序	2	4	1	5	3	6	7

另外,河南省城乡体育社团向实体化改革发展必须加强物质基础的建设,以为社团的生存、发展、壮大奠定物质条件。拥有良好的、先进的体育场地设施既可以满足社团开展各项活动的需要,也是展示自身发展速度、实力的平台,能够不断提高会员的满意度和吸引更多的城乡民众加入到社团中来。拥有良好的、先进的体育场地设施还是社团承接政府购买体育公共服务的重要条件,如果能够以社团的名义不断承接到政府购买的体育公共服务,举办各种形式的体育竞赛活动,不仅能够对社团自身发展起到宣传作用,还会通过与政府双赢作用的发挥,使社团所拥有的场地设施条件得到持续不断的改善和提高,从而实现社团的良性发展。那么,目前河南省城乡体育社团会员对场地设施的满意度如何呢?研究也进行了相关调查,结果如表 5 所示:在 2258 位被调查的会员中,选择“一般”的会员人数为 675,占比为 29.9%,列第一位;选择“比较满意”的会员人数为 574,占比为 25.4%,列第二位;选择“不太满意”的会员人数为 419,占比为 18.6%,列第三位;选择“非常满意”的会员人数为 336,占比为 14.9%,列第四位;选择“不满意”的会员人数为 254,占比为 11.2%,列最后一位。说明从整体上来看,河南省城乡体育社团会员对场地设施的满意度不是太高,也从会员的层面反映出河南省城乡体育社团需要在硬件方面加大投入,以为河南省城乡体育社团的实体化发展创造物质条件。

表 5 河南省城乡体育社团会员对场地设施状况的满意度统计表 n=2258

选项	非常满意	比较满意	一般	不太满意	不满意
选择频数	336	574	675	419	254
%	14.9	25.4	29.9	18.6	11.2
排序	4	2	1	3	5

河南省要实现由体育大省到体育强省的转变，必须充分发挥城乡体育社团的功能与价值，积极开展社会组织管理制度的改革，推动城乡体育社团实体化改革，使具备改革条件的社团率先开展实体化改革，为今后大范围、大规模开展实体化改革积累宝贵经验。通过对河南省城乡体育社团实体化发展现状的深入的调查研究，不仅可以帮助人们认识河南省体育社团发展的现状，还可以促进河南省城乡体育社团向健康化、科学化、规范化、市场化与实体化发展。

参考文献

- [1] 桂海荣. 对市场经济条件下中国体育社团实体化发展的对策研究[J]. 体育成人教育学报, 2005, 21(1): 36-37.
- [2] 河南群众体育活动品牌叫响全国[N]. 河南日报, 2013年11月24日.
- [3] 王娇云. 河南省省级体育社团的法治化研究[D]. 开封: 河南大学, 2013.
- [4] 黄亚玲. 论中国体育社团[M]. 北京: 北京体育大学出版社, 2004.
- [5] 董增伟. 西安市体育社团发展现状及对策研究[D]. 西安市: 陕西师范大学, 2015.